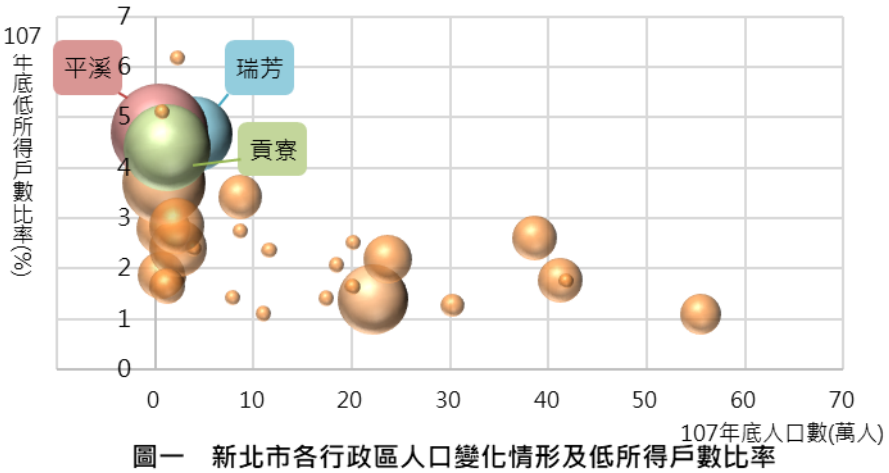
為因應高齡少子化現象的到來，高齡者福利及醫療服務日益受到重視，另一方面，高齡少子化現象將使非都會區之青壯年人口日趨減少，為使地方均衡發展，如何發展地區特色產業以留住人才是本府施政重點。而本市幅員廣大，有海岸線長適合發展漁業的行政區，有位處平原或山林地帶適合發展農業的行政區，亦有富自然景觀或文化遺跡適合發展觀光的行政區，或是工商業高度發展的行政區，本月即就本府根據地方特色推動產業發展之創新作為與地方創生工作，及各行政區農牧戶及漁戶概況，以及高齡者福利及醫療服務概況等三方面分析探討，以作為施政參考。

一、新北創新・地方創生：

面臨我國人口分布不均愈來愈明顯，且高齡少子化現象使鄉村青壯年占比減少，勞動力下降，將使鄉村地區面臨村里消失的危機。為使鄉村地區人口不再減少，我國推動「地方創生國家戰略計畫」，該計畫經分析全國 368 個鄉鎮市區之人口變化率、人口規模及居民收入等因素，將其中 134 鄉鎮市區列為地方創生優先推動地區，其中屬本市者包括平溪、貢寮及瑞芳 3 行政區。以下分析本市各行政區人口變化率、人口規模及居民收入情形，並深入探討平溪、貢寮及瑞芳 3 行政區之發展情形。

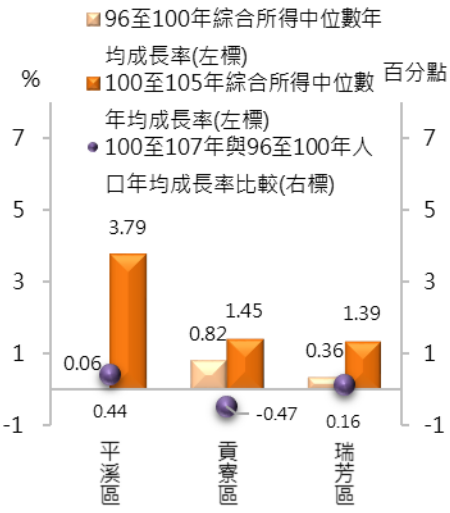
觀察本市各行政區人口變化率、人口規模及居民收入情形，若以 107 年底人口數為橫軸，107 年底低所得戶數比率為縱軸，近 11 年人口成長率與全市平均人口成長率(5.21%)之差為直徑(低於全市平均愈多，直徑愈大)繪圖(圖一)，則位於第 I 象限內，居於左上角，且直徑愈大的行政區，是愈需要關注的行政區。由圖一可看出，平溪、貢寮及瑞芳 3 行政區在人口變化率、人口規模及居民收入(低所得戶數比率)等 3 方面條件相對不佳，為本市地方創生之重點行政區。



圖一　新北市各行政區人口變化情形及低所得戶數比率

資料來源：內政部、衛生福利部。

附　　註：1.低所得戶數比率為低收入戶戶數及中低收入戶戶數之和占各行政區戶數之比率。
2.泡泡圖直徑大小為96至107年各行政區人口成長率與全市平均人口成長率5.21%之差，低於全市平均愈多，直徑愈大，小於0.5者以0.5代替。部分行政區該期間人口雖為正成長，惟因成長率低於全市平均5.21%，在圖中仍呈現直徑較大之情形。



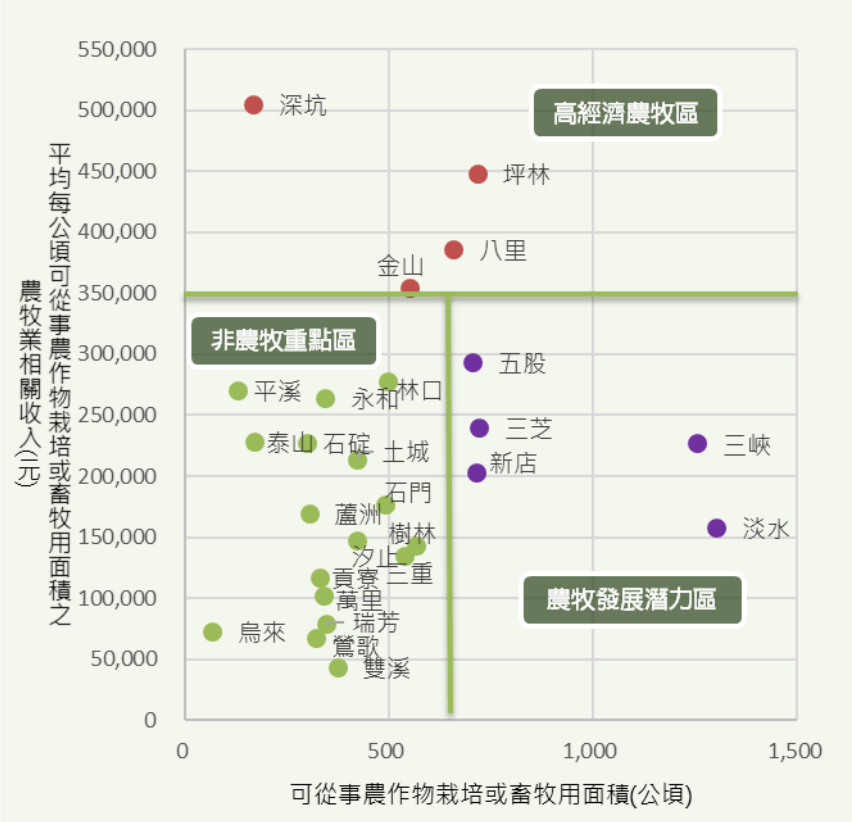
圖二　平溪、貢寮及瑞芳3行政區人口變化情形及所得成長情形

資料來源：內政部、財政部。

比較近年平溪、貢寮及瑞芳3行政區人口變化情形，改制後100至107年底上述3區之人口年均成長率分別為-1.53%、-1.36%及-0.71%，較改制前96至100年底之-1.97%、-0.89%及-0.87%，分別增加0.44、-0.47及0.16個百分點，顯示平溪及瑞芳區人口雖然在減少，但減少的速度已減緩；再以綜合所得中位數觀察近年平溪、貢寮及瑞芳3行政區所得成長情形，96至105年上述3區居民綜合所得中位數分別由43.4萬元、45.4萬元及48.4萬元，增加至52.4萬元、50.4萬元及52.6萬元，成長率分別為20.74%、11.01%及8.68%，其中改制後100至105年之年均成長率則分別為3.79%、1.45%及1.39%，較改制前4年之0.06%、0.82%及0.36%，分別高出3.73、0.63及1.03個百分點，顯示上述3區改制後所得成長的速度高出改制前之成長速度。綜上，近年本府積極發展平溪天燈及瑞芳特色旅遊行程之觀光產業，已使上述2區之人口減少情形獲得改善，並同時加速提升居民收入；而推廣貢寮在地養殖的九孔及鮑魚，建立「貢寮鮑」品牌，亦改善當地居民所得，若能持續發展，將有助於居民回流(圖二)。為持續投入經營以達到均衡區域發展及留住人才的效果，本府持續投注資源推動「平溪。站壁人生。小聚場」及「貢寮街有機書店」等地方創生工作，亦開闢深澳鐵道自行車及規劃將十三層遺址加設夜間光雕等觀光產業，並將地方創生工作延伸至三峽、鶯歌及坪林區之茶、染、陶等地方特色產業，以打造新北成為在地安居樂業好所在。

二、由普查資料看新北市各行政區農牧戶及漁戶概況：

農林漁牧業生產糧食，是經濟發展的重要基礎，以下針對農林漁牧業相關收入較高之農牧戶及獨資漁戶，分別觀察各行政區之相關資源與收入分布，以供施政參考。根據104年農林漁牧業普查之本市各行政區農牧戶資料，以其可從事農作物栽培或畜牧用面積(以下簡稱農牧面積)與每公頃面積之農牧業相關收入(以下簡稱每公頃收入)情形做比較，可分成「**高經濟農牧區**」、「**農牧發展潛力區**」及「**非農牧重點區**」3



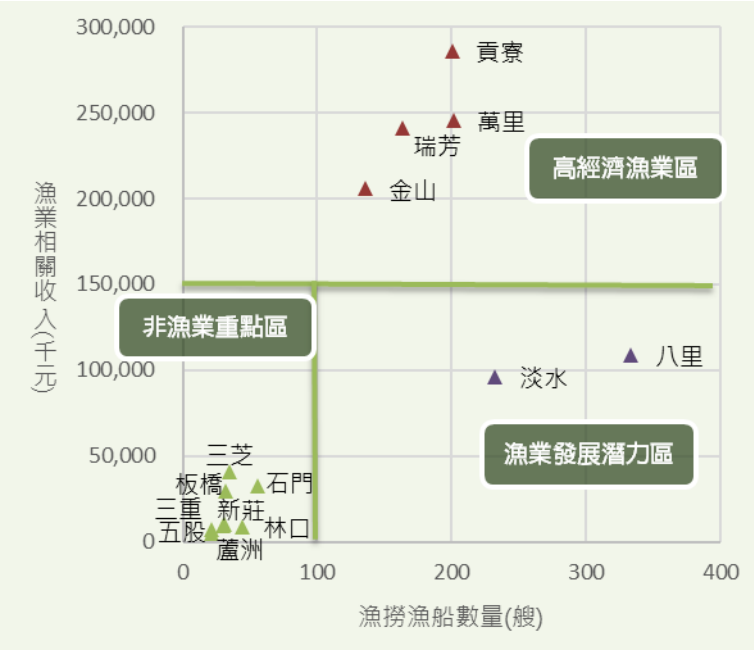
圖三　104年新北市各行政區農牧戶可從事農作物栽培或畜牧用面積及農牧業相關收入分布

資料來源：行政院主計總處。

附　　註：板橋、中和、新莊等3區之農牧戶，因業主擁有在該行政區之農牧面積占該區農牧戶所擁有總農牧面積之比率較低(均低於15%)，爰不列入分析。

大部分(圖三)。「**高經濟農牧區**」包括深坑、坪林、八里及金山等 4 區之農牧戶，平均每公頃收入均大於 35 萬元，其中深坑區及坪林區農牧戶主要種植茶葉，八里區及金山區農牧戶則主要種植竹筍、柚類、甘藷及筊白筍等農作物。「**農牧發展潛力區**」包括淡水、三峽、三芝、新店、五股等 5 區之農牧戶，以上各區均擁有超過 600 公頃之農牧面積，惟其平均每公頃收入均少於 30 萬元，係因上述農地主要種植竹筍或以綠肥作物養地休耕，其經濟價值較「高經濟農牧區」所種植之農作物為低所致。為此，近年本府積極推動「對地綠色環境給付計畫」，以利地方特色作物、具進口替代或外銷潛力之作物發展，俾利創新經濟及提升產值。「**非農牧重點區**」包括除上述行政區以外的 17 區[1]之農牧戶，因其農牧面積均低於 600 公頃，及地理環境位置較不適合發展農牧業，故其平均每公頃收入均低於 30 萬元。

再觀察本市各行政區獨資漁戶漁業經營情形，以漁撈漁船數量及漁業相關收入綜合比較，可分成「**高經濟漁業區**」、「**漁業發展潛力區**」及「**非漁業重點區**」3 大部分(圖四)。「**高經濟漁業區**」包括貢寮、萬里、瑞芳及金山等 4 區之獨資漁戶，漁撈方式以一支釣、棒受網、雜魚延繩釣及籠具為主，其漁業相關收入均達 2 億元以上，且 4 區之收入合計達 9 億 7,698 萬元，占本市全體獨資漁戶收入(14 億 34 萬元)近七成。「**漁業發展潛力區**」包括八里及淡水區之獨資漁戶，其擁有漁撈漁船數量均大於 200 艘，惟漁業相關收入相對較「高經濟漁業區」為低，主因係上述兩區之獨資漁戶其捕撈之漁產品供自食自用之比率較高所致。因此，近年本府積極推動漁港轉型為觀光休閒模式以帶動更多漁戶投入經濟活動。「**非漁業重點區**」至其餘 8 個行政區[2]，其漁撈漁船數量除石門區為 61 艘外，其餘行政區均低於 50 艘，漁業相關收入亦均低於 5,000 萬元，主要係因其環境、地勢等天然因素不適合發展漁撈漁業所致。



圖四　104 年新北市各行政區獨資漁戶漁撈漁船數量及漁業相關收入分布

資料來源：行政院主計總處。
附　　註：中和、永和、新店、樹林、鶯歌、三峽、汐止、土城、泰山、深坑、石碇、坪林、平溪、雙溪及烏來等 15 區之漁戶，其漁撈漁船數量均少於 20 艘，爰不列入分析。

[1] 板橋、中和、新莊等 3 區之農牧戶，因業主擁有在該行政區之農牧面積占該區農牧戶所擁有總農牧面積之比率較低(均低於 15%)，爰不列入分析。

[2] 板橋、三重、五股、三芝、新莊、蘆洲、石門及林口等 8 區。
中和、永和、新店、樹林、鶯歌、三峽、汐止、土城、泰山、深坑、石碇、坪林、平溪、雙溪及烏來等 15 區之漁戶，其漁撈漁船數量均少於 20 艘，爰不列入分析。

三、新北市高齡者福利及醫療服務概況：

隨醫藥發達及環境衛生的改善，市民壽命逐漸延長，如何讓本市的長者都能獲得完善照護為施政重要的議題。觀察本市及各行政區高齡者占比及扶老比，107 年底全市整體分別為 13.51%及 18.20，各行政區中高齡者占比及扶老比前 5 名依序為平溪(28.91%，44.39)、雙溪(25.79%，38.48)、坪林(24.70%，36.48)、貢寮(21.67%，30.08)及石碇(21.20%，18.20)，顯示上述高齡 5 大行政區青壯年對高齡者的照護負擔較重，其高齡者的福利及醫療服務需求亦相對較高，也是本府近年施政措施重要的一環。

首先，觀察本府推動高齡者福利服務之成果，107 年本府提供前述高齡 5 大行政區之松年大學開班數為平均每萬名高齡者 33 班，相對於本市之 17 班，服務量能為 1.94 倍；電話問安辦理情形為平均每萬名高齡者服務 1 萬 2,382 人次，相對於本市之 1,555 人次，服務量能為 7.96 倍；關懷訪視辦理情形為平均每萬名高齡者服務 6,835 人次，相對於本市之 945 人次，服務量能為 7.23 倍(表一)。顯示本府為提供上述地區高齡者更多的關懷與照顧，在有限的人力與資源下，積極提升服務量能，使上述地區高齡者享有較多之福利服務資源。其次，觀察本府推動高齡者醫療服務之成果，本府針對高齡 5 大行政區加強推動定點醫療資源服務，近 3 年(105 至 107 年)醫療機構數由 105 年 17 家增至 107 年 19 家(成長 11.76%)，醫事人員數亦由 104 人增至 114 人(成長 9.62%，詳表二)，顯示本府對於人口老化相對嚴重的地區，積極強化定點醫療資源服務已初具成效。此外，本府近年更積極推動「偏遠地區醫療服務提升計畫」，提供偏遠地區平日夜診及假日日診的巡迴醫療服務，以提升高齡者醫療服務之即時性及可近性，107 年巡迴醫療診次為 1,729 診次，共計服務 1 萬 9,702 人次，較 105 年之 1,699 診次及 1 萬 6,676 人次，分別成長 1.77%及 18.15%，顯示本府相當重視人口老化嚴重或偏遠之地區的醫療資源及服務，冀讓有需要的高齡者都獲得妥善的醫療服務。

表一　107 年新北市高齡福利服務情形

地區	65 歲以上人口數(人)	平均每萬名高齡者之服務數		
		松年大學(開班數)	電話問安(人次)	關懷訪視(人次)
新北市	539,705	17	1,555	945
高齡 5 大行政區	9,572	33	12,382	6,835

資料來源：新北市政府社會局。

附　　註：高齡 5 大行政區包括平溪區、雙溪區、坪林區、貢寮區及石碇區。

表二　105 年至 107 年高齡者占比及扶老比前 5 大行政區的醫療資源

	105 年	107 年	成長率(%)
醫療機構數(家)	17	19	11.76
醫事人員數(人)	104	114	9.62

資料來源：新北市政府衛生局。