新北市新住民人口發展及子女就讀國中小概況分析

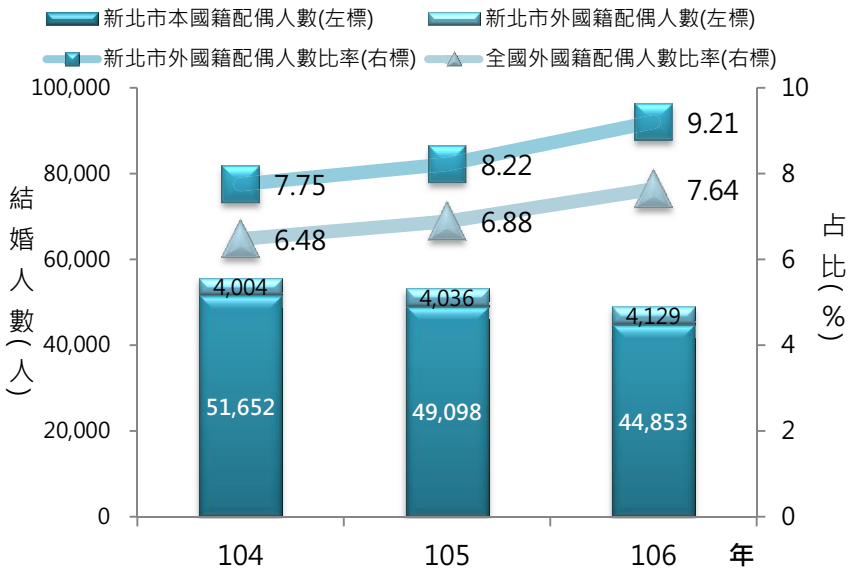
公務統計科　陳秉騰

隨著經濟的成長與社會的變遷，跨國交流成為全球化發展趨勢，這趨勢亦帶動我國新住民[1]及其子女人數的增加，對我國人口結構及國家發展將產生重大的影響，也使新住民子女教育發展議題備受重視，因此，政府在制定國中小教育政策時，須將新住民子女需求納入考量，以避免因其父或母之文化差異致影響其求學過程。本文先觀察新北市新住民人口變動情形及子女就讀國中小分布，再深入探討新住民子女就讀國中小情形，從學生人數及父母國籍別等 2 個面向，剖析新住民子女人口結構及其變化，藉以提供市府配置國中小教育資源之參考，以提升整體新北市新住民福祉。

一、新北市新住民人口發展及子女就讀國中小分布情形

(一)104 年至 106 年新北市結婚對象屬外國籍人數占結婚人數之比率由 7.75%逐年上升至 9.21%，且該比率及其成長幅度均高於全國水準，又 106 年底各市縣新住民人數以新北市 10 萬 3,180 人最多，占全國新住民人數 19.45%

為了解新住民人口發展趨勢對新北市之影響力，首先以動態時間軸觀察近 3 年(104 年至 106 年，以下同)新北市結婚對象屬外國籍之人數變化情形，依內政部統計資料顯示，新北市結婚人數由 104 年 5 萬 5,656 人減少至 106 年 4 萬 8,982 人，其中屬外國籍人數卻反由 4,004 人增加至 4,129 人，其占新北市結婚人數之比率由 7.75%逐年上升至 9.21%，且近 3 年該比率均高於全國比率[2]，同時其成長幅度(1.46 個百分點)亦高於全國之成長幅度(1.16 個百分點)(詳圖一)。



圖一　104 年至 106 年我國及新北市結婚人口發展情形

資料來源：內政部統計處，由新北市政府主計處彙整。

其次以靜態時間點觀察 106 年底新住民於各市縣之人口分布情形，六都新住民人數計 37 萬 900 人，占全國新住民總人數 53 萬 512 人之比率高達 69.91%，其中又以新北市之 10 萬 3,180 人(19.45%)最多，高雄市 6 萬 822 人(11.46%)居次，

---

[1] 新住民：本篇分析之新住民係為外裔、外國籍配偶與大陸（含港澳）配偶，外裔配偶係指外國籍者歸化(取得)我國國籍者，外國籍配偶係指外僑居留者持有效外僑居留證及永久居留證者。

[2] 全國比率：係指當年度全國結婚對象屬外國籍之人數占當年度全國結婚人數之比率，104 年至 106 年全國結婚對象屬外國籍之人數分別為 1 萬 9,988 人、2 萬 359 人及 2 萬 1,097 人，全國結婚人數則分別為 30 萬 8,692 人、29 萬 5,722 人及 27 萬 6,068 人。

臺北市 5 萬 9,696 人(11.25%)排名第 3(詳表一)。數據顯示，新北市新住民人口成長迅速，且人數為各市縣最多，儼然成為我國新住民人口聚集最重要的都市。

表一　106 年底各市縣新住民人口分布情形

縣市別	新住民人口數(人)	占全國新住民人口數之比率(%)	排名	縣市別	新住民人口數(人)	占全國新住民人口數之比率(%)	排名	縣市別	新住民人口數(人)	占全國新住民人口數之比率(%)	排名
新北市	**103,180**	**19.45**	**1**	雲林縣	15,853	2.99	9	花蓮縣	7,721	1.46	17
高雄市	60,822	11.46	2	苗栗縣	13,939	2.63	10	嘉義市	4,899	0.92	18
臺北市	59,696	11.25	3	新竹縣	13,327	2.51	11	臺東縣	4,242	0.80	19
桃園市	58,632	11.05	4	嘉義縣	12,890	2.43	12	金門縣	2,597	0.49	20
臺中市	55,442	10.45	5	南投縣	10,576	1.99	13	澎湖縣	1,831	0.35	21
臺南市	33,128	6.24	6	基隆市	10,022	1.89	14	連江縣	574	0.11	22
彰化縣	22,613	4.26	7	新竹市	8,971	1.69	15	未　詳	2,217	0.42	--
屏東縣	18,991	3.58	8	宜蘭縣	8,349	1.57	16				

(二)106 學年度國中小新住民子女主要分布於六都，合計 11 萬 5,723 人，占全國國中小人數之 63.83%，其中又以新北市 3 萬 888 人最多，占比達 17.04%

以區域[3]及市縣別觀察 106 學年度國中小新住民子女分布情形，以區域別而言，北部地區人數最多，計 8 萬 383 人，占我國國中小新住民子女人數之 44.34%，其次為中部地區 4 萬 8,340 人，占 26.66%；再次為南部地區 4 萬 7,344 人，占 26.11%；東部及金馬地區合計 5,234 人，僅占 2.89%。再依各市縣人數多寡排序結果，依序為新北市 3 萬 888 人(17.04%)、桃園市 2 萬 1,576 人(11.90%)、高雄市 1 萬 9,372 人(10.68%)、臺中市 1 萬 9,075 人(10.52%)、臺北市 1 萬 2,443 人(6.86%)及臺南市 1 萬 2,369 人(6.82%)，合計 11 萬 5,723 人(63.83%)，顯示新住民子女集中於六都，僅 6 萬 5,578 人(36.17%)分布在其餘 16 市縣(詳表二)。因此，考量新北市新住民子女教育需求，新北市政府(以下簡稱市府)推動新住民二代培力昂揚計畫，培育新住民二代具雙語言與跨文化特質，以提升其競爭力。

表二　106 學年度各市縣國中小新住民子女分布情形

地區別		總計		國小		國中	
		人數(人)	比率(%)	人數(人)	比率(%)	人數(人)	比率(%)
總計		181,301	100.00	107,407	100.00	73,894	100.00
北部地區		80,383	44.34	49,490	46.08	30,893	41.81
	新北市	30,888	17.04	19,336	18.00	11,552	15.63
	臺北市	12,443	6.86	7,680	7.15	4,763	6.45
	桃園市	21,576	11.90	13,169	12.26	8,407	11.38
中部地區		48,340	26.66	28,041	26.11	20,299	27.47
	臺中市	19,075	10.52	11,555	10.76	7,520	10.18
南部地區		47,344	26.11	26,803	24.95	20,541	27.80
	臺南市	12,369	6.82	7,144	6.65	5,225	7.07
	高雄市	19,372	10.68	11,275	10.50	8,097	10.96
東部地區		3,682	2.03	2,101	1.96	1,581	2.14
金馬地區		1,552	0.86	972	0.90	580	0.78

資料來源：教育部統計處。

[3] 地區定義：北部地區包含臺北市、新北市、桃園市、基隆市、宜蘭縣及新竹縣市；中部地區包含臺中市、苗栗縣、南投縣、彰化縣及雲林縣；南部地區包含高雄市、嘉義縣市、臺南市、屏東市及澎湖縣；東部地區包含花蓮縣及臺東縣；金馬地區包含金門縣及連江縣。

(三)106 學年度新北市次都會區[4]新住民學生比率為 12.62%，高於都會區之 9.94%，其中次都會區又以平溪、石門、雙溪、貢寮、石碇、萬里、金山、坪林、深坑及瑞芳等 10 個行政區比率偏高

為了解新住民子女就讀國中小分布情形，分別就 106 學年度新北市都會區及次都會區進行觀察。以都會區而言，新住民學生數占該區學生數之比率(以下簡稱新住民學生比率)為 9.94%，其中各區又以樹林區 12.47%最高，永和區 7.31%最低，各區與都會區新住民學生比率之正負差異未達 3 個百分點，其分布差異未顯著；以次都會區而言，新住民學生比率為 12.62%，該比率除高於都會區外，各區新住民學生比率分布差異相對於都會區更大，其中平溪區(42.18%)、石門區(35.31%)、雙溪區(32.81%)、貢寮區(29.24%)、石碇區(27.32%)、萬里區(24.28%)、金山區(21.10%)、坪林區(19.53%)、深坑區(17.95%)及瑞芳區(16.12%)等 10 個行政區高於次都會區整體比率達 3 個百分點以上(詳表三)。由於前述 10 個行政區新住民國中小學生所占比率較高，因此，市府持續追蹤其新住民學生分布之變動情形，以作為教育資源最佳化配適之參據。

表三　106學年度新北市新住民學生比率分布按都區會及次都會區分

單位：%

新住民學生數占該行政區學生數之比率					
都會區		次都會區			
小計	9.94	小計	12.62		
樹林區	12.47	平溪區	42.18	鶯歌區	13.84
汐止區	11.47	石門區	35.31	五股區	13.82
三重區	11.33	雙溪區	32.81	三芝區	13.08
土城區	10.02	貢寮區	29.24	三峽區	12.43
新莊區	10.54	石碇區	27.32	淡水區	10.34
中和區	10.47	萬里區	24.28	八里區	10.19
新店區	9.76	金山區	21.10	泰山區	10.06
蘆洲區	9.29	坪林區	19.53	林口區	9.67
板橋區	8.70	深坑區	17.95	烏來區	7.73
永和區	7.31	瑞芳區	16.12		

資料來源：教育部統計處。

二、新北市新住民子女就讀國中小發展概況

(一)新北市國中小學生人數由 97 學年度 42 萬 5,189 人降至 106 學年度 29 萬 2,929 人，下降 31.1%，其中新住民子女人數卻反由 2 萬 2,204 人增至 3 萬 888 人，成長 39.1%

隨著國人生育率降低，新北市國中小學生人數由 97 學年度 42 萬 5,189 人下降至 106 學年度 29 萬 2,929 人，下降 31.1%，其中新住民子女人數卻反由 2 萬 2,204 人增加至 3 萬 888 人，成長 39.1%，且該人數占國中小學生人數之比率由 5.22%上升至 10.54%。

再分別觀察新北市國小及國中學生人數變化情形，首先國小學生部分，97 學年度為 27 萬 3,037 人，至 106 學年度減為 19 萬 2,321 人，其減幅高達 29.56%，其中新住民子女人數則呈現先增後減趨勢，97 學年度至 101 學年度由 1 萬 9,444 人逐年增加至 2 萬 8,367 人，再由 101 學年度逐年遞減至 106 學年度 1 萬 9,336 人，所占比率[5](以下簡稱占比)由 97 學年度 7.12%逐年上升至 102 學年度 12.88%，

---

[4] 都會區包含板橋、中和、永和、三重、新莊、新店、土城、樹林、蘆洲、汐止等 10 個行政區。次都會區包含淡水、鶯歌、三峽、五股、林口、泰山、瑞芳、八里、深坑、三芝、金山、萬里、貢寮、雙溪、石門、烏來、石碇、坪林及平溪等 19 個行政區。

[5] 所占比率：係指新住民子女學生人數占整體學生人數之比率。

再由 102 學年度逐年遞減至 106 學年度 10.05%；其次國中學生部分，97 學年度為 15 萬 2,152 人，至 106 學年度減為 10 萬 608 人，減幅為 33.88%，其中新住民子女人數則呈現遞增趨勢，該人數由 97 學年度 3,426 人增加至 106 學年度 1 萬 1,552 人，其占比亦由 1.81%上升至 11.48%，增加 9.67 個百分點(詳表四)。

表四　97 學年度至 106 學年度新北市國中小學生概況

學年別	總計學生數(人)			國小學生數(人)			國中學生數(人)		
		新住民子女			新住民子女			新住民子女	
		人數(人)	占比(%)		人數(人)	占比(%)		人數(人)	占比(%)
97	425,189	22,204	5.22	273,037	19,444	7.12	152,152	2,760	1.81
98	409,086	26,389	6.45	259,493	22,963	8.85	149,593	3,426	2.29
99	392,608	30,031	7.65	248,308	25,960	10.45	144,300	4,071	2.82
100	374,714	32,585	8.70	238,483	27,670	11.60	136,231	4,915	3.61
101	357,438	34,519	9.66	225,234	28,367	12.59	132,204	6,152	4.65
102	343,942	35,713	10.38	213,641	27,512	12.88	130,301	8,201	6.29
103	332,821	35,820	10.76	207,301	25,686	12.39	125,520	10,134	8.07
104	318,009	35,147	11.05	201,970	23,692	11.73	116,039	11,455	9.87
105	301,905	33,074	10.96	195,706	21,274	10.87	106,199	11,800	11.11
106	292,929	30,888	10.54	192,321	19,336	10.05	100,608	11,552	11.48

資料來源：教育部統計處。

前述分析顯示，受少子化影響新北市國小及國中學生數逐年遞減，然而新住民子女國中生人數則呈現遞增趨勢，因此，市府非常重視新住民子女國中生需求，積極規劃學生適性適才的發展空間，使新住民子女不僅於學科上屢獲佳績，在才藝方面也表現亮眼。

(二)106 學年度新北市國中小新住民子女中，其父或母以中國大陸、越南及印尼籍為主，近 10 年又以越南籍比率明顯增加，該比率僅落後中國大陸籍 5.27 個百分點

觀察 97 學年度及 106 學年度新北市國中小新住民子女中，其父或母之原屬國籍別[6]人口結構變化情形，97 學年度新住民子女計 2 萬 2,204 人，其中父或母原屬中國大陸籍達 9,045 人，占 40.74%，係各國籍最多，其次為越南籍 6,269 人，占 28.23%，印尼籍 2,710 人排名第 3，占 12.21%，上述 3 國籍合計 1 萬 8,024 人，占 81.18%，其他國籍為 4,180 人，占 18.82%。至 106 學年度新住民子女總人數成長至 3 萬 888 人，相對於 97 學年度增加 8,684 人，其父或母之原屬國籍別以越南籍增加 5,525 人最多，成長 88.13%，其次為中國大陸籍增加 4,375 人，成長 48.37%，而印尼籍則減少 599 人，其他國籍者亦減少 617 人；此外，106 學年度中國大陸籍人數 1 萬 3,420 人(43.45%)仍為各國籍中最多，惟該國籍之比率[7]相對於 97 學年度僅增 2.71 個百分點，越南籍人數 1 萬 1,794 人(38.18%)排名第 2，相對於 97 學年度其比率增加 9.95 個百分點，係各國籍中增幅最大者，且與中國大陸籍人數之差異逐漸減少。

再分別觀察國小及國中新住民子女中，其父或母之原屬國籍別人口結構變化，國小部分以原屬中國大陸籍之比率由 97 學年度 40.63%上升至 106 學年度 47.15%，

[6] 新住民子女中，其父或母之原屬國籍別人口結構，於本段係指新住民子女中，其父或母之原國籍非屬本國籍者均為探討範圍。

[7] 該國籍之比率係指該國籍人數占各國籍總人數之比率。

增加 6.52 個百分點為各國籍中增幅最大者；國中部分則原屬越南籍比率增加最顯著，由 9.64%上升至 44.97%，增加 35.33 個百分點，且發現 106 學年度該比率(44.97%)已超越中國大陸籍(37.26%)7.71 個百分點(表五)。

表五　97學年度及106學年度新北市新住民子女就讀國中小學生數-按父或母原屬國籍

學年別	父母國籍別	總計學生數		國小學生數		國中學生數	
		人數(人)	比率(%)	人數(人)	比率(%)	人數(人)	比率(%)
97	合計	22,204	100.00	19,444	100.00	2,760	100.00
	中國大陸	9,045	40.74	7,900	40.63	1,145	41.49
	越南	6,269	28.23	6,003	30.87	266	9.64
	印尼	2,710	12.21	2,333	12.00	377	13.66
	其他	4,180	18.82	3,208	16.50	972	35.21
106	合計	30,888	100.00	19,336	100.00	11,552	100.00
	中國大陸	13,420	43.45	9,116	47.15	4,304	37.26
	越南	11,794	38.18	6,599	34.13	5,195	44.97
	印尼	2,111	6.83	1,220	6.31	891	7.71
	其他	3,563	11.54	2,401	12.41	1,162	10.06

資料來源：新北市政府教育局。

上述結果顯示，新北市國中小新住民子女中，其父或母之原屬國籍，主要以中國大陸籍居多，其無論在語言溝通及對子女教育發展上，皆相對於其他國家更易融入我國教育發展環境，然而我們也觀察到，原屬越南籍人數近年明顯增加且有逐漸追趕上中國大陸籍之趨勢，因此，市府近年來持續推動一系列新住民生活適應服務，如「新住民生活適應輔導計畫」、「新住民家庭服務中心實施計畫」及「設籍前外籍配偶遭逢特殊境遇相關福利及服務計畫」等措施，協助越南籍新住民融入在地文化及加強親子溝通，對新住民子女教育發展實有正面助益。

三、新北市政府辦理一系列培力計畫，讓新住民的孩子立足臺灣，放眼國際

近 3 年新北市結婚對象屬外國籍人數占新北市結婚人數之比率由 7.75%上升至 9.21%，且該比率及其成長幅度均高於全國水準，又 106 年底各市縣以新北市新住民人數 10 萬 3,180 人最多，占全國新住民人數 19.45%，凸顯新北市為新住民人口發展重要城市。另藉由觀察新北市新住民子女就讀國中小之發展情形，發現 106 學年度各市縣以就讀於新北市學校之人數最多，占全國 17.04%，排名各市縣第 1，惟近年受少子化影響，國小生人數部分，自 101 學年度起逐漸減少，然而國中生部分卻有遞增趨勢，因此，市府非常重視新住民子女國中需求，積極規劃學生適性適才的發展空間，使新住民子女於各教育發展階段上獲得公平對待的機會；其次，我們也發現 106 學年度新北市國中小之新住民子女，其父或母主要來自中國大陸、越南及印尼者計約占九成，近 10 年又以越南籍比率明顯增加，逐漸追趕上排名第 1 之中國大陸籍人口，因此，市府針對越南籍新住民提供一系列生活適應服務，使其能順利融入在地文化及加強親子溝通，對其子女教育發展產生正面助益；此外，隨著東協經濟共同體的發展，亦成為翻轉東南亞新住民二代的教育契機，因此市府自 104 年起規劃辦理「新住民二代培力昂揚計畫」，除積極培育新住民子女在臺發展外，也融和了「外婆橋計畫」精神，除鼓勵新住民二代與母國文化橋接，更規劃學生海外企業見習及文化體驗等相關活動，以拓展其視野之廣度與深度，讓新住民的孩子不但能立足臺灣，更能放眼國際。