新北市各區人口老化情形

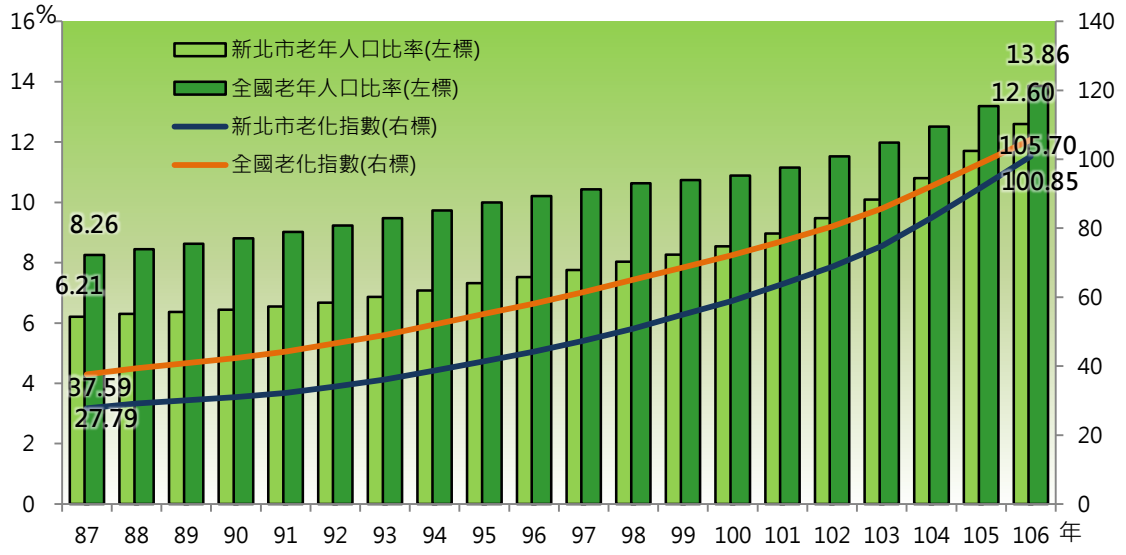
經濟統計科　鄭文進

人口老化(population aging)是指總人口中老年人口所占比率增加的現象，由於現今臺灣生育率下降與預期壽命延長，使得幼年人口持續減少，老年人口持續增加，臺灣老年人口比率於 84 年底越過 7%的水準，於 96 年底超過 10%的水準，更於 107 年 3 月底達 14.05%，超越 14%，已正式進入「高齡社會」[1]，且老年人口比率在亞洲排名第 3(僅次於日本及韓國)，人口老化速度在近幾年有加速的現象。

人口老化的影響包括經濟發展、社會建設、教育、勞動力、扶養負擔及長期照護等各層面，政府實應及早做好準備及備妥因應方法；本文以新北市人口之老化指數[2]、老年人口比率[3]、扶老比[4]、扶幼比[5]及扶養比[6]等重要指標，衡量新北市各區人口老化情形，俾供市府擬訂各項政策之參據。

一、106 年底新北市人口老化指數 100.85%首度突破 100%，近 20 年老化指數增加 73.06 個百分點，惟仍較全國老化指數 105.70%，低 4.85 個百分點

觀察新北市近 20 年(87 至 106 年，以下同)老年人口占總人口比率，87 年底時老年人口比率僅 6.21%，隨後逐年成長，至 94 年底時突破 7%成為「高齡化社會」，106 年底新北市老年人口比率為 12.60%，較 87 年底則增加 6.39 個百分點；而在老化指數方面，新北市人口老化指數在 106 年底突破 100 達到 100.85，意謂



圖一　新北市及全國近 20 年老年人口比率及老化指數

資料來源：內政部統計處、新北市政府主計處。

[1] 依世界衛生組織定義，65 歲以上老年人口占總人口比率達到 7%時稱為「高齡化社會(aging society)」，達到 14%是「高齡社會(aged society)」，若達 20%則稱為「超高齡社會(hyper-aged society)」

[2] 老化指數：老年人口數÷幼年人口數 x 100%，為衡量一地區人口老化程度之指標。

[3] 老年人口比率：老年人口數÷總人口數 x 100%。

[4] 扶老比：老年人口數÷青壯人口數 x 100%。

[5] 扶幼比：幼年人口數÷青壯人口數 x 100%。

[6] 扶養比：(老年人口數+幼年人口數)÷壯年人口數 x 100%。

新北市老年人口數已超過幼年人口數，而綜觀近 20 年新北市人口老化指數變動情形，由 87 年底 27.79 成長到 106 年底 100.85，成長 2.63 倍，顯示近幾年新北市人口老化指數成長快速；惟若與全國比較，不論在老年人口比率或老化指數，近 20 年新北市均較全國為低，且 106 年底上述兩項指標，分別較全國(13.86 及 105.70)低 1.26 及 4.85，亦即新北市人口老化情形不若全國嚴重(圖一)。

二、106 年底六都人口老化指數以臺北市 118.74 為最高，高雄市 117.19 次之，臺南市 116.10 居第 3，新北市於六都中仍屬較年輕城市

觀察六都人口老化情形，首先在扶老比方面，106 年底六都扶老比以臺北市 23.43 為最高，其次為臺南市 19.64，高雄市 19.31 居第 3，新北市 16.82 高於臺中市及桃園市；而在扶幼比方面，106 年底六都扶幼比以桃園市 20.47 為最高，其次為臺中市 19.79，臺北市 19.73 居第 3，新北市 16.68 僅高於高雄市；如以扶養比角度觀之，106 年底六都扶養比以臺北市 43.17 為最高，其次為臺南市 36.55，高雄市 35.78 居第 3，新北市 33.51 於六都中最低，顯示新北市青壯人口扶養負擔相對較輕；而在衡量人口老化程度之老化指數方面，106 年底六都老化指數以臺北市 118.74 為最高，其次為高雄市 117.19，臺南市 116.10 居第 3，新北市 100.85 高於臺中市及桃園市，顯示新北市於六個直轄市中仍屬較年輕城市，人口老化情形不若臺北市、高雄市及臺南市嚴重(表一)。

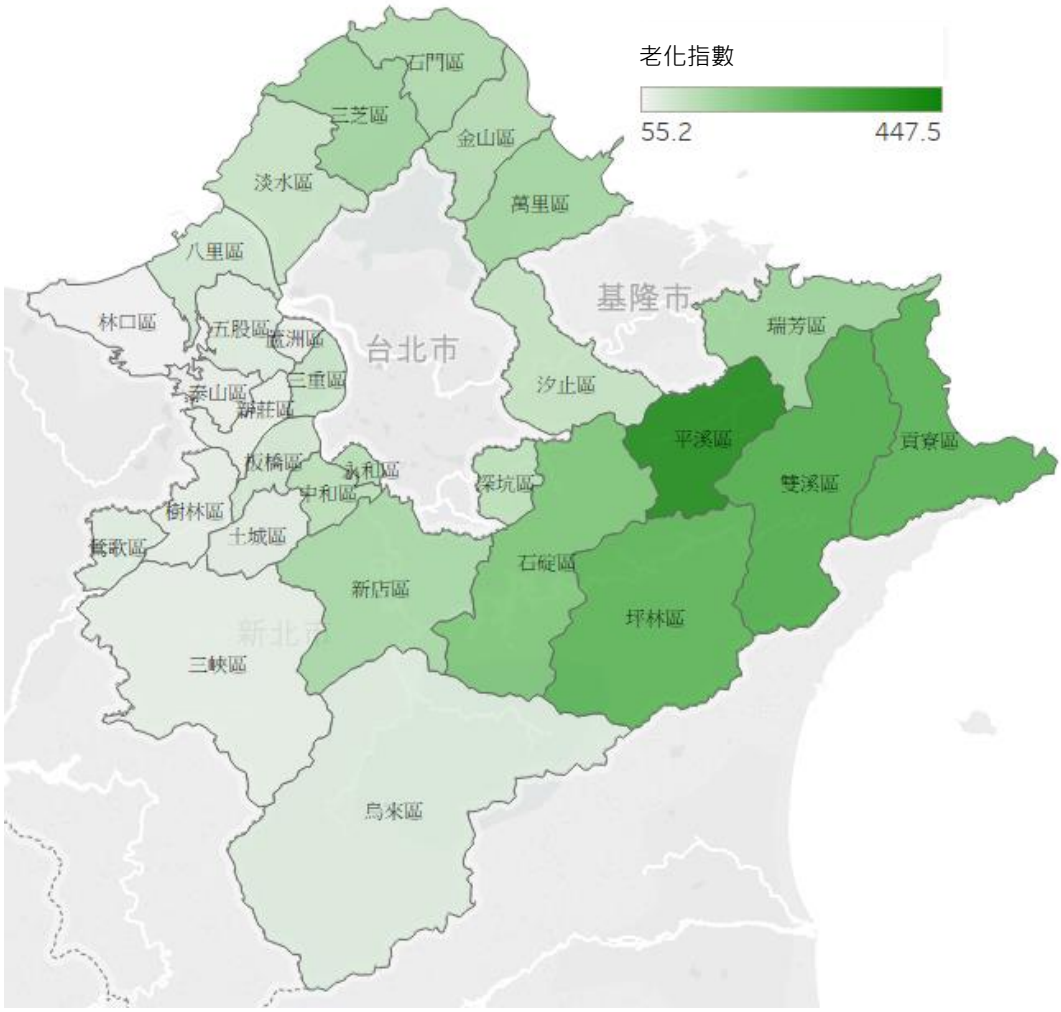
表一　106年底六都人口老化情形

直轄市別	人口總計(人)	0~14歲(人)	15歲~64歲(人)	65歲以上(人)	扶幼比	扶老比	扶養比	老化指數
新北市	3,986,689	498,155	2,986,137	502,397	16.68	16.82	33.51	100.85
臺北市	2,683,257	369,872	1,874,209	439,176	19.73	23.43	43.17	118.74
桃園市	2,188,017	331,649	1,620,364	236,004	20.47	14.56	35.03	71.16
臺中市	2,787,070	407,467	2,059,022	320,581	19.79	15.57	35.36	78.68
臺南市	1,886,522	233,691	1,381,516	271,315	16.92	19.64	36.55	116.10
高雄市	2,776,912	336,948	2,045,103	394,861	16.48	19.31	35.78	117.19

資料來源：內政部統計處。

三、106 年底新北市各區人口老化指數以平溪區 447.79 最高，林口區 55.18 最低

觀察 106 年底新北市各區人口老化指數，以平溪區 447.79 為最高，其次為雙溪區 319.86，貢寮區 298.42 居第 3，而老化指數較高之行政區尚包括坪林區 296.18、石碇區 230.56、瑞芳區 176.74、三芝區 167.19、萬里區 165.14、新店區 159.19、石門區 147.00 及金山區 138.64，這些行政區多集中在新北市東北角及北海岸，其中尤以東北角人口老化情形最為嚴重；而人口老化指數較低之行政區，以林口區 55.18 為最低、其次為泰山區 66.56、蘆洲區 67.21 居第 3、新莊區 70.72 居第 4、三峽區 72.41 居第 5，這些行政區均屬人口移入區，受惠於新市鎮開發及工商業發達，致青壯人口不斷移入，連帶使得人口平均年齡降低，係新北市中人口相對年輕的區域(圖二)。



圖二　106 年底新北市各區人口老化指數

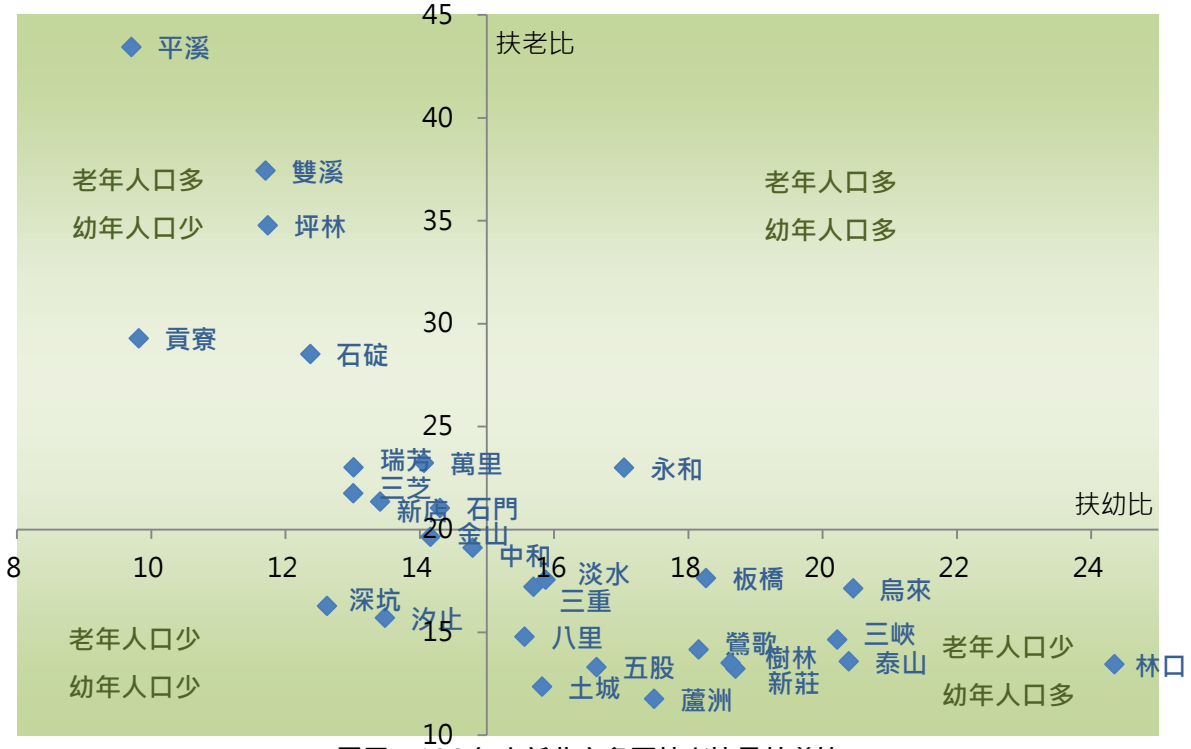
資料來源：新北市政府主計處。

四、新北市扶老負擔較重為平溪區 43.43、雙溪區 37.42 及坪林區 34.76，扶幼負擔較重者為林口區 24.34、烏來區 20.45 及泰山區 20.39

進一步觀察 106 年底新北市各區人口扶養負擔情形，在扶老比方面，以平溪區 43.43 為最高，其次為雙溪區 37.42，坪林區 34.76 居第 3，此 3 個行政區係新北市老年人口扶養負擔較重者，其主因係青壯外流。而為了照顧長者並減輕照護者負擔，新北市政府(以下簡稱市府)推動老人居家服務、日間照護、老人送餐及居家喘息服務等措施，提供長者可近、便利、多元選擇的福利服務。

在扶幼比方面，新北市各區以林口區 24.34 為最高，其次為烏來區 20.45，泰山區 20.39 居第 3，這些行政區係屬幼年人口扶養負擔較重者，為增進當地兒少福利及保障其權益，市府成立「兒童及少年福利政策諮詢委員會」，以研議及推動相關兒少福利政策，同時減輕扶養者的負擔；另在扶養比方面，則以平溪區 53.13 為最高，其次為雙溪區 49.12，坪林區 46.49 居第 3，整體而言，新北市扶老負擔較重者，集中在新北市之東北角及北海岸，扶幼負擔較重者則集中在新北市西部及南部，而整體扶養負擔較重者，其分布情形與扶老負擔較重者略同；顯示新北市不同行政區老化情形差異甚大，而市府在推動行政措施時，均應考量當地人口

老化情形，以因地制宜方式制定符合當地需求之相關政策(圖三)。



圖三　106 年底新北市各區扶老比及扶養比

資料來源：新北市政府主計處。

五、新北市政府積極推動高齡者五安服務，並分擔家庭照顧兒童重任，建構宜居樂活之新北市

人口高齡化及少子化已是現今社會發展的趨勢，市府在面臨人口老化的過程中，積極制定推動一系列相關政策，以為因應。在高齡化部分，推動「在地就養健康樂活」之安康、安樂、安居、安知、安全的五安服務，透過老人共餐、托老中心、健保補助及高齡照顧存本專案等施政措施，以營造一個高齡友善城市；而在少子化部分，則推動政府與社會分擔家庭照顧兒童之責任，減輕家長育兒負擔，諸如弱勢家庭育兒津貼、保母托育補助、平價優質及可近性的公共托育中心之托育服務、學前啟蒙及早期療育服務等政策，均在鼓勵父母「歡喜生、快樂養！」，且透由落實上述施政措施，以建構一個宜居樂活的新北市。