從投入公共建設經費觀察新北市發展情形

基金預算科　許建寧

公共建設為城市經濟持續成長及永續發展的重要關鍵，除改善居民生活品質外，更影響區域及城鄉空間的發展。隨著公民意識抬頭，市民對所居住的環境日益重視，同時對政府可提供予民眾之各項服務的需求也持續增加，因此，政府公共建設的範疇也不斷擴大，惟囿於資源有限下，如何妥適分配資源予各項公共建設計畫，以發揮其應有效益，為政府當前的重要課題。爰此，本文先就六都歲出資本門預算總投入各項數據加以比較，再以新北市自改制後投入公共建設經費增減情形予以分析，以反映新北市公共建設執行概況，供市府未來研擬施政計畫及精進政策之參據。

一、觀察六都 91 年度至 106 年度總預算歲出資本門預算總投入經費(改制前含鄉鎮市預算)，以新北市居六都第 1，其中 100 至 106 年度連續 7 年為六都之首

觀察新北市(前為臺北縣)91 年度至 106 年度總預算歲出資本門預算總投入經費概況並與其他五都比較(改制前含鄉鎮市預算，以下同)，自 91 年度至 106 年度合計 16 個年度，新北市歲出資本門預算總投入經費計有 9 個年度均排名六都第 1，分別為 92 年度、98 年度及 100 年度至 106 年度，其中 100 年度至 106 年度更是連續 7 年蟬聯六都之首。另將新北市 91 年度至 106 年度區分為 91 年度至 94 年度、95 年度至 99 年度、100 年度至 103 年度及 104 年度至 106 年度，並將上揭年度期間之合計數分別與其他五都比較，91 年度至 94 年度總投入數 974.4 億元及 95 年度至 99 年度 1,176.2 億元，居六都第 3；100 年度至 103 年度總投入數 1,385.0 億元及 104 年度至 106 年度 1,059.4 億元，則躍升六都第 1(表一)。

表一　91 年度至 106 年度六都歲出資本門預算總投入經費概況

單位：億元

行政區別 / 年度別	新北市	排名	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
總計	**4,595.0**	**1**	**4,289.1**	**2,891.1**	**3,014.2**	**2,223.8**	**4,006.9**
91 至 99 合計	2,150.6	3	2,435.6	1,425.4	1,347.0	1,109.5	2,579.9
91 至 94 小計	974.4	3	1,060.9	669.7	554.6	490.6	1,348.3
91	201.2	3	335.9	115.7	62.0	107.9	231.3
92	297.7	1	292.2	170.2	143.3	124.9	251.9
93	287.9	2	232.3	204.4	173.3	122.5	383.1
94	187.6	3	200.5	179.4	176.0	135.3	482.0
95 至 99 小計	1,176.2	3	1,374.7	755.7	792.4	618.9	1,231.6
95	141.4	5	225.5	151.6	145.4	104.5	339.4
96	147.3	4	235.4	122.5	152.8	111.3	203.2
97	252.9	2	276.6	150.4	157.3	104.1	174.6
98	317.1	1	312.2	168.4	146.1	122.2	287.9
99	317.5	2	325.0	162.8	190.8	176.8	226.5
100 至 106 合計	2,444.4	1	1,853.5	1,465.7	1,667.2	1,114.3	1,427.0
100 至 103 小計	1,385.0	1	1,061.9	760.4	828.2	671.5	856.9
100	322.2	1	319.7	173.1	181.3	127.7	257.3
101	301.1	1	285.4	151.2	191.0	158.4	212.5
102	362.4	1	236.7	198.3	216.2	227.2	199.5
103	399.3	1	220.1	237.8	239.7	158.2	187.6
104 至 106 小計	1,059.4	1	791.6	705.3	839.0	442.8	570.1
104	359.4	1	263.6	215.8	241.8	136.3	184.2
105	393.9	1	255.6	221.3	321.7	145.3	179.7
106	306.1	1	272.4	268.2	275.5	161.2	206.2

資料來源：各直轄市歷年預算書。

附　註：1.除臺北市外，新北市、臺中市、臺南市及高雄市於 99 年 12 月 25 日改制，桃園市則於 103 年 12 月 25 日改制。

2.本表新北市、桃園市、臺中市、臺南市及高雄市所列數額皆含改制前鄉鎮市投入之經費。

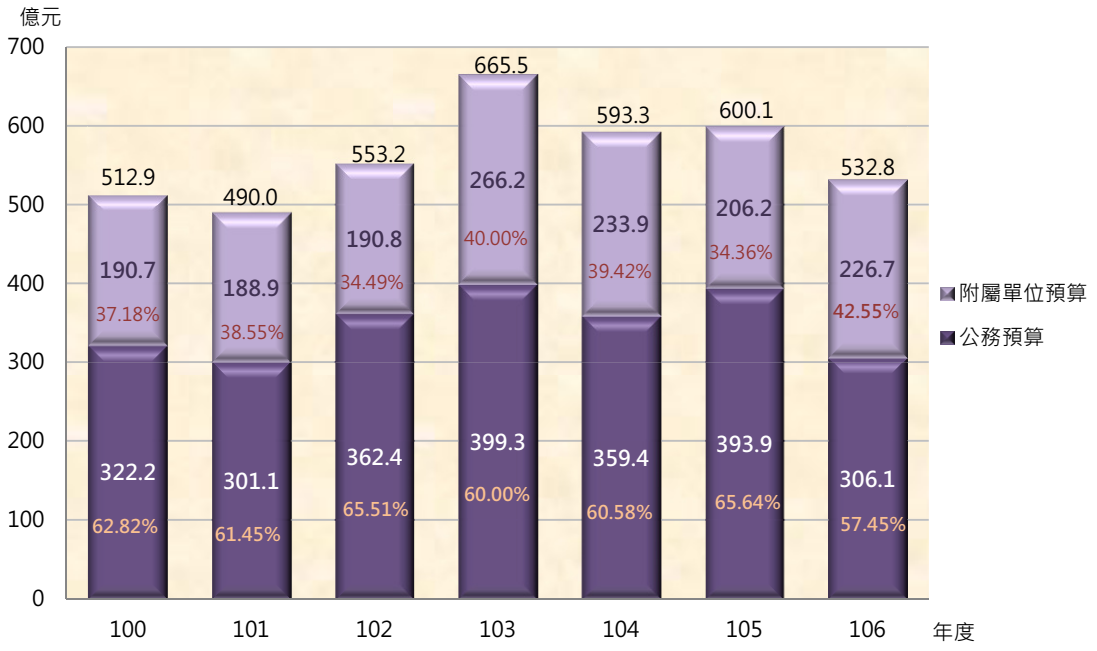
續觀新北市 91 年度至 106 年度 16 個年度間歲出資本門總投入經費與其他五都比較情形，新北市總投入數為 4,595.0 億元，居六都第 1，較臺北市 4,289.1 億元及高雄市 4,006.9 億元，分別增加 305.9 億元及 588.1 億元；再觀六都同期間歲出資本門總投入經費大於 300 億元情形，新北市計有 98 年度至 106 年度共 9 個年度，其比率為 56.25%，居六都之冠；臺北市計有 91 年度、98 年度至 100 年度共 4 個年度，其比率為 25.00%，居六都第 2；高雄市計有 93 年度至 95 年度共 3 個年度，其比率為 18.75%，居六都第 3；臺中市僅 105 年度投入上揭經費大於 300 億元，其比率為 6.25%，居六都第 4；桃園市及臺南市則無(表一)。

綜觀以上資料分析結果，歲出資本門預算總投入數不論以數額大小年度排名第 1 之次數或以投入一定數額以上之年度與其他五都比較，新北市皆為六都之首，在在顯示新北市政府對於與民眾生活息息相關之基礎建設重視程度及全力以赴之決心。

二、新北市自改制後，各年度投入公共建設經費情形，以 103 年度至 105 年度達到高峰，顯見新北市正值轉型加速建設時期

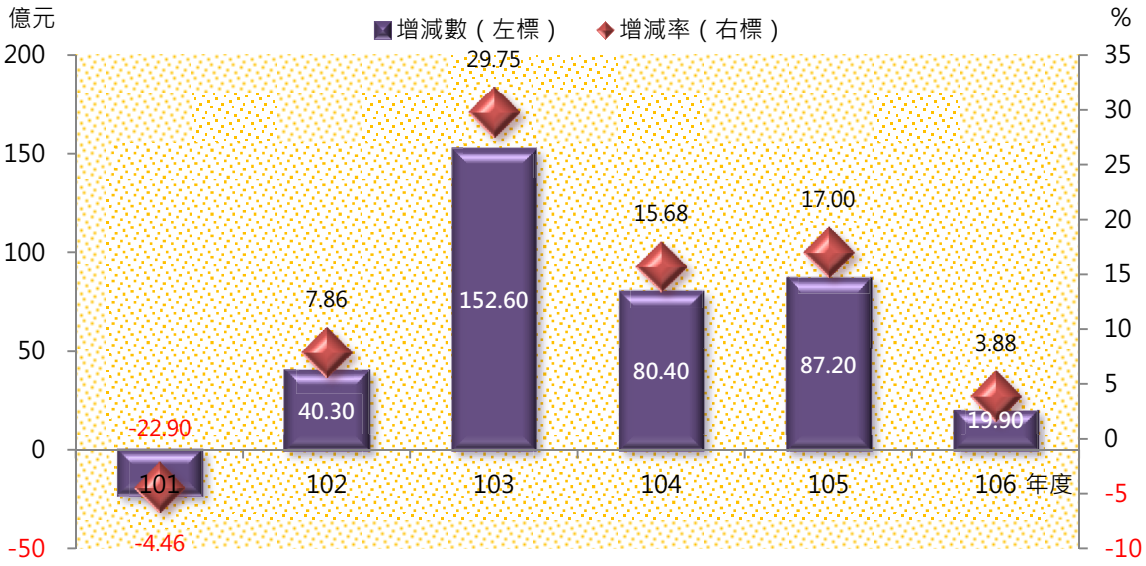
新北市政府為加速推動各項公共建設，除規劃現有資源以發揮應有效益外，另透過非營業特種基金及結合民間資源賡續推動具自償性公共建設計畫，於 100 年度起陸續成立新北市軌道建設發展基金及新北市公共建設用地基金，期能藉由非營業特種基金靈活運用附屬單位預算制度之彈性，以加速公共建設之效率及進度，同時減輕市庫負擔。

觀察新北市 100 年度至 106 年度投入公共建設經費，除公務預算外，另結合非營業特種基金附屬單位預算以加速建設，總投入經費合計 3,947.8 億元。其中特種基金附屬單位預算投入 1,503.4 億元，占總投入公共建設經費之比例為 38.08%；如以年度占比分析，106 年度 42.55%最高，103 年度 40.00%次之，104 年度 39.42%再次之，顯示特種基金附屬單位預算投入公共建設情形，有其相當助益；另分析各年度總投入經費情形，以 103 年度之 665.5 億元最高，105 年度之 600.1 億元次之，104 年度 593.3 億元則居第 3，如將投入數由高至低排列，前 3 年度與 100 年度(基期) 512.9 億元比較，103 年度較 100 年度增加 152.6 億元，增加 29.75 個百分點，105 年度較 100 年度增加 87.2 億元，增加 17.00 個百分點，104 年度較 100 年度增加 80.4 億元，增加 15.68 個百分點，以上顯示新北市近 6 年來所投入公共建設經費有顯著提升，其推動計畫項目如：建設捷運三環三線，以打造便捷交通運輸網，鼓勵市民從私人運具改搭公眾運具，進而達成節能減碳目標；另視實際需要興建停車場，以改善新北市交通停車問題及停車秩序；並興建社會住宅，以改善經濟弱勢者居住問題等(圖一、圖二)。



圖一　歷年度新北市投入公共建設經費概況

資料來源：新北市政府主計處。



圖二　歷年度新北市投入公共建設經費增減變化

資料來源：新北市政府主計處。

附　　註：基期為 100 年度，意即各年度增減數及增減率皆與 100 年度比較。

綜上所述，新北市自改制後，投入公共建設經費，除 101 年度稍有減少外，自 102 年度開始逐年增加，103 年度至 105 年度達到高峰，顯見新北市正值轉型建設時期，為打造幸福宜居城市，前述各項以市民需求為出發點之公共建設，將全力加速進行，以達具國際水準都市之目標。