新北市公共圖書館概況分析

公務統計科　吳昱廷

生活在充滿挑戰與變化的 21 世紀，終身學習已成為一種生活態度，唯有不斷充實自我，才能適應瞬息萬變的社會環境。根據聯合國教科文組織所發表《公共圖書館宣言》一文指出：「公共圖書館是地方的知識門戶，提供個人及社團終生學習、獨立判斷及文化發展的環境」。由此可見，公共圖書館能支援正規教育與非正規教育，且不僅是人民的社會大學，更是衡量一座城市是否現代化的重要指標。爰此，本文針對新北市公共圖書館之各項統計數據加以剖析，以反映新北市圖書資源概況，供為市府未來研擬施政計畫與精進政策之參據。

一、105 年底新北市境內共有 64 所公共圖書館（含總館及分館），總閱覽席位數計 14,839 席，兩者均為六都第 1

觀察六都公共圖書館之「館數」、「總閱覽席位數」、「佔地總面積」及「每平方公里擁有圖書館數」等基本概況。105 年底新北市境內共有 64 所公共圖書館(含總館及分館)，總閱覽席位數計 1 萬 4,839 席，兩者均為六都第 1。同期新北市圖書館館舍佔地總面積 26 萬 1,761 平方公尺，僅低於臺中市之 34 萬 5,082 平方公尺，居六都第 2。此外，新北市平均每平方公里擁有 0.031 座圖書館，密度高於全國之 0.010 座，六都中亦僅低於臺北市（0.166 座），居第 2 位。若將人口因素納入考量，重新審視上述指標，因 105 年底新北市戶籍登記人口高達 397 萬 9,208 人，為全臺之冠，致平均每千人擁有閱覽席位數為 3.73 席，高於臺南市的 3.14 席、臺中市的 2.70 席及桃園市的 2.57 席，居六都第 3；而平均每千人擁有館舍總面積為 65.78 平方公尺，則為六都中排名第 2，閱讀環境相對寬敞（表一）。

新北市政府為持續活化再造圖書館閱讀環境，近年推動「新建新北市立圖書館總館」及「新城新館新閱讀」兩大旗艦計畫，且已於 100 年至 106 年完成 59 處公共圖書館之新建、修繕或改造，共計投注 12.69 億元。其中，新北市立圖書館總館已於 104 年完工啟用，乃全國首座 24 小時開放之公共圖書館，服務不同生活作息市民之需求。此外，亦推動「閱讀環境改造」、「閱讀嘉年華」及「充實圖書館藏」等閱讀創新服務，希望透過多元閱讀服務，讓市民可以享受閱讀之美，以提升新北市民的閱讀力。

表一　105年六都公共圖書館基本概況

六都 / 項目別	全國	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市	新北市在六都之排名
圖書館數-含總館及分館(所)	536	64	45	34	35	43	60	1
每平方公里公立圖書館數(所/平方公里)	0.010	0.031	0.166	0.028	0.016	0.020	0.020	2
館舍佔地總面積(平方公尺)	1,614,681	261,761	129,788	59,633	345,082	72,278	142,083	2
每千人擁有館舍總面積(平方公尺/千人)	68.59	65.78	48.15	27.77	124.70	38.32	51.12	2
閱覽席位數(席)	94,219	14,839	13,544	5,522	7,484	5,920	10,842	1
每千人擁有閱覽席位數(席)	4.00	3.73	5.02	2.57	2.70	3.14	3.90	3

資料來源：公共圖書館統計系統。

附　　註：105年底新北市戶籍登記人口數計397萬9,208人。

二、105 年度新北市全年各項圖書資源購置金額計 8,494 萬 1,080 元，僅次於臺北市之 1 億 1,339 萬 7,079 元，居六都第 2

分析六都公共圖書館購置圖書資源經費概況，105 年度新北市購置金額[1]計 8,494 萬 1,080 元，僅次於臺北市之 1 億 1,339 萬 7,079 元，居六都第 2。若與 100 年度購置金額[2]相比，新北市購置經費成長 23.30%，較臺北市之 8.53%高出 14.77 個百分點，足見新北市政府近年來致力於發展公共圖書館的企圖心（表二）。

進一步分析 105 年度六都在各項圖書資源的支出結構，可發現各直轄市均以「圖書」類支出最高，占該年度購書金額比率均超過五成，尤以臺中市（85.37%）及臺南市（81.75%）高達八成以上，分居六都第 1、第 2 位。相較之下，新北市圖書資源購置分配較為多元化，以「圖書」占 56.49%居冠，「視聽資料」占 13.42%居次，「期刊」則以 11.44%居第 3，結構上與臺北市及桃園市較為相似。

近年因 3C[3]產品普及，使民眾閱讀習慣改變，有鑒於此，105 年度六都除了臺中市以外，其餘五都皆投入超過 500 萬元購置電子資源[4]；105 年新北市在電子資源的投資金額為 1,898 萬 9,130 元(六都第 2)，占購置金額 22.36%(六都第 1)，顯示新北市積極滿足圖書館使用者之多元化需求。

表二　105年度六都公共圖書館圖書資源購置金額

項目別 / 六都	總計 (元)	圖書 (元)	電子書 (元)	期刊 (元)	報紙 (元)	視聽資料 (元)	電子資料 (元)	其他圖書資料 (元)	電子資源支出總額 (元)	電子資源支出占全年購書決算金額百分比(%)
新北市	**84,941,080**	**47,984,180**	**1,341,118**	**9,714,450**	**8,253,320**	**11,400,193**	**6,247,819**	**-**	**18,989,130**	**22.36**
臺北市	113,397,079	66,675,012	5,820,943	14,780,571	8,619,920	16,506,763	993,870	-	23,321,576	20.57
桃園市	37,334,797	22,445,641	2,923,000	5,248,964	2,408,232	2,676,258	1,632,702	-	7,231,960	19.37
臺中市	61,754,163	52,720,083	761,800	3,160,918	2,470,586	2,640,776	-	-	3,402,576	5.51
臺南市	53,367,139	43,628,756	728,640	3,290,136	1,231,613	4,487,994	-	-	5,216,634	9.77
高雄市	54,926,434	41,877,000	4,144,185	4,660,482	2,334,941	1,523,088	-	386,738	5,667,273	10.32

資料來源：公共圖書館統計系統。

三、新北市政府持續推動公共圖書館發展，活化並再造圖書館閱讀環境，期能滿足市民終身學習需求

新北市戶籍登記人口近 400 萬人，服務之市民人數居全國之冠，公共圖書館規模亦為全國最大，新北市政府深刻體認圖書館對於市民生活之重要性，除籌建新館、整修耐震能力不佳的老舊館舍外，106 年更編列 6,000 萬元[5]預算，以改善閱覽設備。除了活化公共圖書館閱讀環境外，另針對國小及國高中之學校圖書館推動「改造圖

表三　105年度補助國小、國中及高中圖書館情形

項目	補助內容	經費 (萬元)
圖書館改造	補助23所國小、25所國、高中進行圖書館改造。	7,305
充實圖書館藏	補助公立國小採購19萬冊圖書，國、高中採購23萬冊圖書，使每位國小學生之擁書率達達25冊以上，每位國、高中學生之擁書率達18冊以上。	6,033

資料來源：新北市政府教育局。

[1] 此處圖書資源購置金額使用當年度圖書資源購置決算數。
[2] 100 年度新北市圖書資源購置金額為 6,888 萬 7,043 元，臺北市為 1 億 448 萬 202 元。
[3] 3C：電腦(Computer)、通訊(Communication)和消費電子(Consumer Electronics)產品及其週邊設備的概括總稱。
[4] 電子資源：本文所定義之電子資源，係指「電子書」、「電子資料」及「視聽資料」等。
[5] 參閱新北市立圖書館 106 年度單位預算「0319 雜項設備費」。

書館與活化校園閱讀空間」，105 年度除投資 7,305 萬元進行 48 間圖書館改造，營造以讀者為主體的閱讀氛圍；更投資 6,033 萬元充實圖書館藏書，使學生能擁有最新多元豐富的圖書資料，如此才能培養學生從小樂於進入圖書館，並享受閱讀之樂(表三)。綜上所述，新北市政府持續推動公共及學校圖書館發展，活化並再造圖書館閱讀環境，期能培養並滿足市民終身學習習慣及需求。