新北市新住民人口發展及子女教育概況

公務統計科　李唯菁

近年來隨著國家經濟發展與社會變遷，跨國交流逐漸普及，新住民[1]來臺日益趨多，對我國人口結構產生重大的影響，也使新住民子女及其教育備受重視，本文先分析新北市新住民人口變動情形及其子女就讀國中小分布，再探討新住民子女就讀國中小情形，藉以提供制定相關政策之參考。

一、109 年新北市結婚對象屬外國籍人數占其結婚人數之 4.84%，高於全國水準，且 109 年底新住民人口數 11 萬 108 人，居六都之首

比較 109 年底新住民於六都之人口分布情形，新北市新住民人口數 11 萬 108 人(占 19.48%)，居六都之首，其次高雄市 6 萬 3,932 人(占 11.31%)，臺北市 6 萬 3,667 人(占 11.26%)排名第 3(表一)。數據顯示，新北市為我國新住民人口聚集的最重要都市。

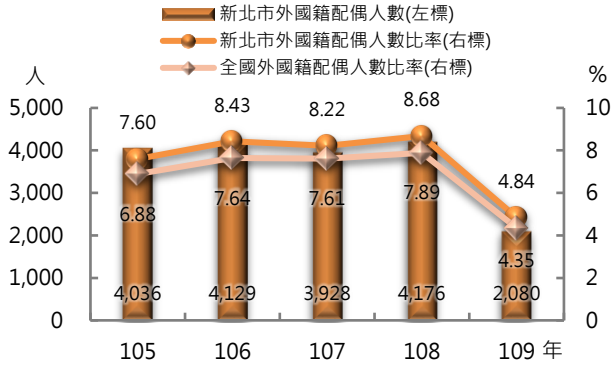
表一　109 年底六都新住民人口分布情形

直轄市別	新住民人口數(人)			占全國新住民人口數之比率(%)	排名
	小計	男	女		
新北市	110,108	12,642	97,466	19.48	1
高雄市	63,932	4,645	59,287	11.31	2
臺北市	63,667	10,182	53,485	11.26	3
桃園市	63,130	6,239	56,891	11.17	4
臺中市	59,389	5,290	54,099	10.51	5
臺南市	35,244	2,699	32,545	6.23	6

資料來源：內政部移民署。

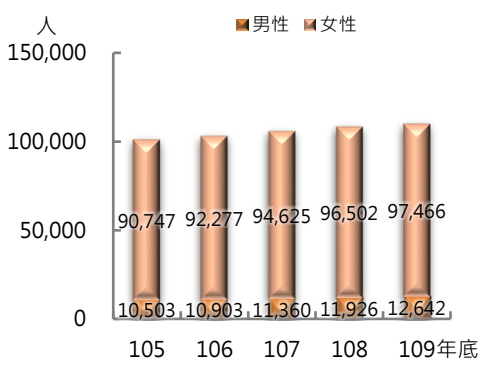
為了解新北市新住民人口發展現況，首先觀察近 5 年(105 年至 109 年)新北市結婚對象屬外國籍之人數變動，根據內政部統計資料顯示，新北市結婚對象屬外國籍人數由 105 年 4,036 人增加至 108 年 4,176 人，其占新北市結婚人數之比率由 7.60%增加至 8.68%，雖然 109 年因疫情影響，其人數減至 2,080 人，占比減至 4.84%，但近 5 年該比率均高於全國比率(圖一)。

其次觀察 105 至 109 年底新北市新住民人口之變動情形，109 年底新北市新住民人口達 11 萬 108 人，其中女性 9 萬 7,466 人(占 88.52%)、男性 1 萬 2,642 人(占 11.48%)，相較於 105 年底 10 萬 1,250 人，增加 8.75%，從歷年數據可看出，新北市新住民人口有逐年增加的趨勢(圖二)。



圖一　近 5 年來全國及新北市結婚對象屬外國籍人數

資料來源：內政部戶政司。



圖二　近 5 年新北市新住民人口變動情形

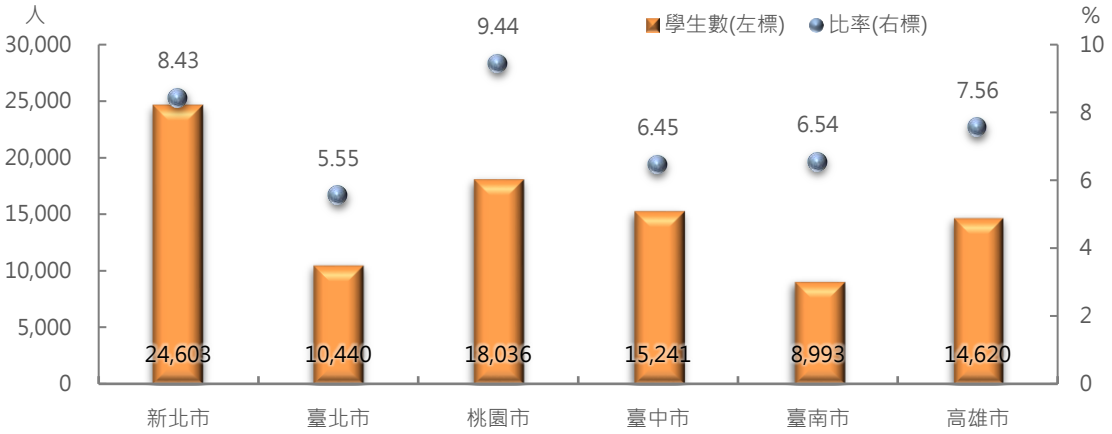
資料來源：內政部移民署。

[1] 本篇分析所指之新住民係指外裔、外國籍配偶與大陸港澳地區之配偶，外裔配偶係指外國籍者歸化(取得)我國國籍者，外國籍配偶係指外僑居留者持有效外僑居留證及永久居留證者。

二、新住民子女教育現況

(一) 109 學年度新北市國中小新住民子女學生數 2 萬 4,603 人，就讀人數六都第 1

觀察 109 學年度六都新住民子女[2]就讀國中小學生數，新北市 2 萬 4,603 人居冠，桃園市 1 萬 8,036 人居次，臺中市 1 萬 5,241 人排名第 3；另新住民子女就讀國中小學生人數占該市就讀國中小總人數比率，桃園市 9.44%居冠，新北市 8.43%居次，高雄市 7.56%排名第 3(圖三)。

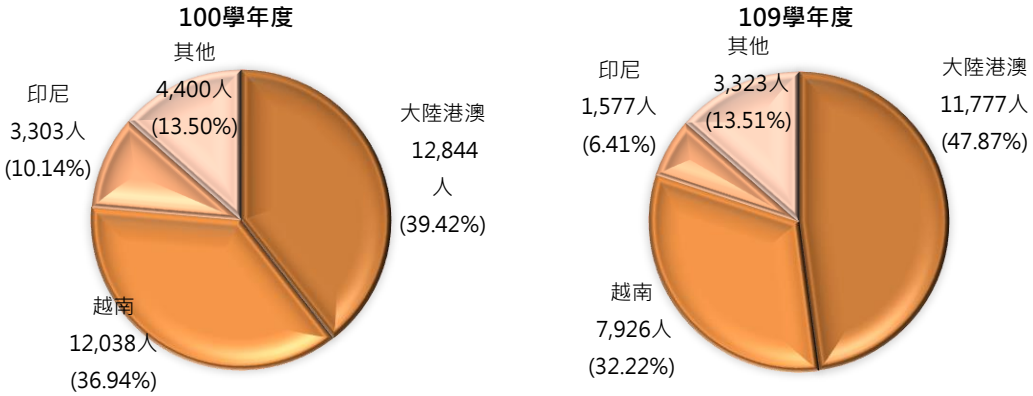


圖三　109 學年度六都新住民子女就讀國中小學生數

資料來源：教育部統計處。

(二) 新北市國中小新住民子女學生數中，其父或母原屬國籍別以大陸港澳籍、越南籍及印尼籍為主

續觀新北市國中小新住民學生之父或母原屬國籍別，100 學年度其父或母原屬大陸港澳籍 1 萬 2,844 人，比率為 39.42%，居各國籍之首，其次為越南籍 1 萬 2,038 人，占 36.94%，印尼籍 3,303 人排名第 3，占 10.14%。109 學年度原屬大陸港澳籍 1 萬 1,777 人，占 47.87%，仍為最多，相對於 100 學年度增加 8.45 個百分點，是各國籍中增幅最大者；越南籍 7,926 人排名第 2，占 32.22%，相對於 100 學年度減少 4.72 個百分點，為各國籍中減幅最大者(圖四)。



圖四　100 及 109 學年度新北市國中小新住民子女學生數-按父或母原屬國籍別分

資料來源：教育部統計處。

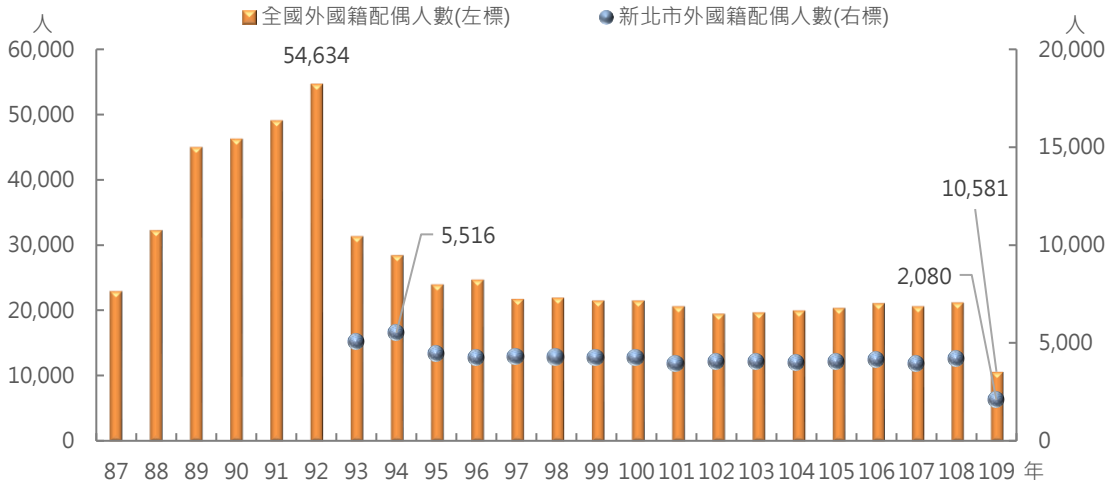
---

[2] 依內政部定義，子女出生時，其父或母一方為居住臺灣地區設有戶籍國民，另一方為非居住臺灣地區設有戶籍國民。

(三) 新北市國中小新住民子女學生數由 3 萬 2,585 人減至 2 萬 4,603 人，減幅達 24.5%

從表二歷年資料可見，新北市新住民子女就讀國中小學生數由 100 學年度 3 萬 2,585 人降至 109 年 2 萬 4,603 人。至於新住民子女就讀國中小學生數占國中小學生總數之比率，則由 100 學年度 8.70%遞減至 109 學年度 8.43%。

再分別觀察國小及國中新住民子女學生人數變動情形，由於全國外國籍配偶人數在民國 92 年 5 萬 4,634 人達高峰後，開始逐年遞減，且從圖中走勢推斷新北市外國籍配偶人數之波動也與其相似(圖五)，此現象影響新住民子女出生數，導致新北市國小及國中新住民子女學生數呈現先增後減的狀態。首先在國小學生部分，新住民子女人數於 101 學年度 2 萬 8,367 人達高峰後，逐年遞減至 109 學年度 1 萬 5,901 人，其比率下滑至 7.97%；其次國中學生部分，新住民子女學生數由 105 學年度 1 萬 1,882 人降至 109 學年度 8,702 人，占比由 11.19%遞減至 9.43%。顯見，經過 10 餘年，新北學子結構也出現變化(表二)。



圖五　歷年全國及新北市結婚對象屬外國籍人數

資料來源：內政部戶政司、內政部統計處。

附　　註：新北市外國籍配偶人數 93 年以前查無資料。

表二　100 至 109 學年度新北市國中小學生人數概況

學年度	國中小學生數(人)			國小學生數(人)			國中學生數(人)		
		新住民子女			新住民子女			新住民子女	
		人數(人)	占比(%)		人數(人)	占比(%)		人數(人)	占比(%)
100	374,714	32,585	8.70	238,483	27,670	11.60	136,231	4,915	3.61
101	357,438	34,519	9.66	225,234	28,367	12.59	132,204	6,152	4.65
102	343,942	35,713	10.38	213,641	27,512	12.88	130,301	8,201	6.29
103	332,821	35,820	10.76	207,301	25,686	12.39	125,520	10,134	8.07
104	318,009	35,147	11.05	201,970	23,692	11.73	116,039	11,455	9.87
105	301,905	33,162	10.98	195,706	21,280	10.87	106,199	11,882	11.19
106	292,929	30,878	10.54	192,321	19,336	10.05	100,608	11,542	11.47
107	291,785	28,853	9.89	195,862	18,032	9.21	95,923	10,821	11.28
108	292,014	26,763	9.16	198,588	16,998	8.56	93,426	9,765	10.45
109	291,792	24,603	8.43	199,521	15,901	7.97	92,271	8,702	9.43

資料來源：教育部統計處。

三、新北市政府重視新住民及其子女，提供教育及社福等服務，讓其立足臺灣，放眼世界

近 5 年新北市結婚對象屬外國籍人數占新北市結婚人數之比率均高於全國水準，又新北市新住民人口有逐年增加的趨勢，109 年底高達 11 萬 108 人，占全國新住民人數 19.48%，居全國各市縣之冠，凸顯新北市為新住民人口發展的重要城市，因此新北市政府(以下簡稱市府)非常重視新住民政策，109 年度於轄內 29 區輔導設置 38 個新住民家庭關懷服務站，定期與新住民關懷站召開聯繫會報，提供社會福利、就業輔導及法律諮詢等多項服務，以協助其安居於新北。此外，新北市另有 5 所新住民學習中心共計開設 73 門課程，包括語文學習課程、法令常識課程、多元培力課程或其他課程等，以適性揚才並發展潛能。

另藉由觀察新北市新住民子女就讀國中小之分布情形，發現 109 學年度六都以就讀於新北市學校之人數為最多，高達 2 萬 4,603 人，居六都之首，且為避免新住民子女因母親中文閱讀上有困難，無法順利教導孩童課業，而導致新住民子女在教育上出現學習成就低落、人際關係不佳等問題，因此市府非常重視新住民子女教育，除接受教育部委託編製新住民 7 國語文學習教材共計 126 冊，每年印刷並配送全國國中小學使用外，配合積極執行「新住民子女教育計畫」，開設華語補救課程，以及購置或研發多元文化教材，強化新住民子女語言及文化的學習效益。此外，新北市於 109 年起推動「新住民二代培力光榮計畫」，由市府結合產官學合作投入資源，讓孩子學習更多的技能；同時提供「新住民子女獎助學金」，以鼓勵優秀學生，並減輕其求學及生活之負擔，109 年共 388 位學生受益。希望上述政策能讓新住民子女充分享有教育資源，並且增進自身能力，讓其不僅能立足於臺灣，更能放眼全世界。