新北市高齡人口發展及勞動力概況

公務統計科　李唯菁

人口老化為現今許多城市面臨的挑戰，109 年新北市總生育率僅為 0.89，零歲平均餘命提高至 81.84 歲，同時受到少子化及人口結構老化的影響，勞動市場將面臨勞動力短缺與勞動力老化的問題，因此，如何有效運用高齡人力資源，以減緩人口老化對勞動市場的衝擊，為政府須積極面對之議題。本文將呈現近年新北市人口結構的變化，以及高齡人口勞動參與概況，以供施政參考。

一、109 年底新北市老年人口 61 萬 8,261 人，且 104 年底後老年人口占比皆年增約 1 個百分點

首先觀察 109 年底新北市人口結構，根據內政部資料統計，新北市總人口計 403 萬 954 人，其中以青壯年人口 293 萬 407 人，占全市總人口比率 72.70%為最高，老年人口 61 萬 8,261 人，所占比率 15.34%次之，而幼年人口 48 萬 2,286 人，僅占 11.96%。續觀察新北市歷年人口結構比的變動，新北市老年人口占該年人口總數之比率由 104 年底 10.81%逐年上升至 109 年底 15.34%，增加 4.53 個百分點，並於 106 年底超越幼年人口比率；同期間青壯年人口占比由 76.17%下降至 72.70%，減少 3.47 個百分點；幼年人口占比亦由 13.02%下降至 11.96%，減少 1.06 個百分點。顯見，新北市高齡人口占比逐年增加，未來如何運用高齡人力資源就更顯得重要(表一)。

表一　104 至 109 年底新北市人口結構

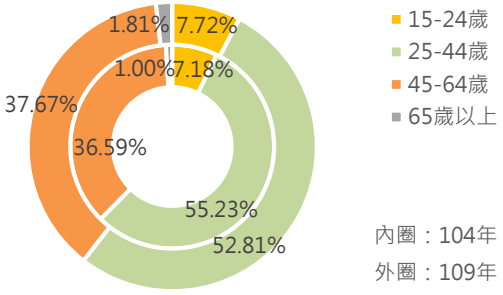
單位：人、%

年底別	總計	0-14 歲	結構比	15-64 歲	結構比	65 歲以上	結構比
104	3,970,644	517,012	13.02	3,024,457	76.17	429,175	10.81
105	3,979,208	507,423	12.75	3,005,876	75.54	465,909	11.71
106	3,986,689	498,155	12.50	2,986,137	74.90	502,397	12.60
107	3,995,717	489,922	12.26	2,966,090	74.23	539,705	13.51
108	4,018,696	486,253	12.10	2,953,932	73.50	578,511	14.40
109	4,030,954	482,286	11.96	2,930,407	72.70	618,261	15.34

資料來源：內政部戶政司。

二、109 年新北市高齡就業人數占比 1.81%、求職人數占比 2.32%及求職推介就業人數占比 2.29%，分別較 104 年增加 0.81、1.27 及 1.52 個百分點

觀察新北市就業人口結構，109 年 25 至 44 歲就業人口占全市就業人口比率 52.81%，較 104 年之 55.23%減少 2.42 個百分點，而 15 至 24 歲就業人口占比 7.72%，45 至 64 歲占比 37.67%，65 歲以上占比 1.81%，分別較 104 年增加 0.54、1.08 及 0.81 個百分點(圖一)，顯示新北市就業人口結構逐漸老化。



圖一　104 及 109 年新北市就業人口結構

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查統計年報」。

續觀察新北市求職及推介就業情形，109 年高齡者登記之求職人數為 2,415

人，較 104 年之 393 人增加 2,022 人，其占比由 1.05%上升至 2.32%，增加 1.27 個百分點；而高齡者求職推介就業人數為 463 人，較 104 年之 122 人增加 341 人，其占比由 0.77%上升至 2.29%，增加 1.52 個百分點。另觀察高齡者求職推介就業比率(即求職人數中，經介紹成功或自行就業之比率)，由 104 年 31.04%下降至 107 年 18.76%，再上升至 109 年 19.17%。由上述資料顯示近年新北市有求職需求之高齡者漸增，分析其原因，一是老年人口數及結構比逐年增加，二是新北市政府近年積極提供多方協助以促進其順利就業所致(表二)。

表二　新北市高齡者求職及求職推介就業情形

單位：人、%

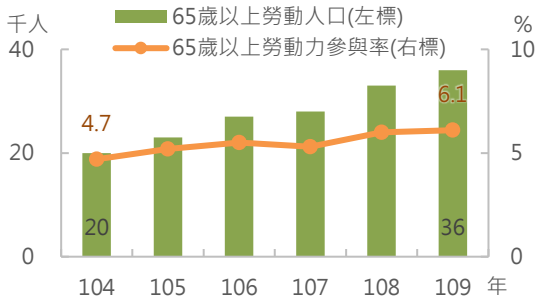
年別	求職人數			求職推介就業人數			65 歲以上求職推介就業比率
	總計	65 歲以上	占比	總計	65 歲以上	占比	
104	37,260	393	1.05	15,764	122	0.77	31.04
105	63,253	849	1.34	19,811	218	1.10	25.68
106	86,451	1,319	1.53	21,629	251	1.16	19.03
107	91,821	1,631	1.78	20,214	306	1.51	18.76
108	88,120	1,956	2.22	17,942	375	2.09	19.17
109	104,064	2,415	2.32	20,236	463	2.29	19.17

資料來源：新北市政府勞工局。

附　　註：求職人數與求職推介就業人數係按當年度 1 至 12 月辦理求職登記或登錄之人數(即新登記人數)計算之。

三、新北市積極推動各項高齡者就業服務措施，使高齡勞動力參與率逐年上升至 109 年 6.1%，較 104 年增加 1.4 個百分點，成長幅度為六都第 1

為協助高齡者順利重返職場，新北市政府於就業服務站設置中高齡專櫃，提供就業諮詢，並安排職業訓練、就業促進研習活動或推介就業等，以提振其就業信心。從成果觀察，新北市高齡勞動人口由 104 年 2 萬人增加至 109 年 3 萬 6 千人，增加 1 萬 6 千人，而勞動力參與率由 4.7%增加至 6.1%，增加 1.4 個百分點(圖二)。續觀六都高齡勞動參與情形，109 年新北市勞動力參與率為 6.1%，較 104 年增加 1.4 個百分點為六都之冠，高雄市勞動力參與率為 8.2%，較 104 年增加 0.4 個百分點居次，臺南市勞動力參與率為 13.9%，較 104 年增加 0.2 個百分點則為第 3(表三)。上述顯示近年來新北市高齡勞動者續留於職場意願有明顯提升。另為提升各項高齡者就業服務，於 110 年 10 月成立「新北銀髮人才服務據點」，開發非典型就業機會、提供勞動法令及職涯諮詢服務、辦理就業準備研習或活動、促進雇主聘僱專業銀髮人才傳承技術及經驗，推廣世代交流及合作，為新北市勞動市場帶來新契機。



圖二　歷年新北市高齡勞動參與現況

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查統計年報」。

表三　六都高齡勞動力參與率概況

單位：%

直轄市	104年	109年	較104年增減百分點
新北市	4.7	6.1	1.4
臺北市	7.0	6.9	-0.1
桃園市	5.4	5.5	0.1
臺中市	8.7	7.2	-1.5
臺南市	13.7	13.9	0.2
高雄市	7.8	8.2	0.4

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查統計年報」。