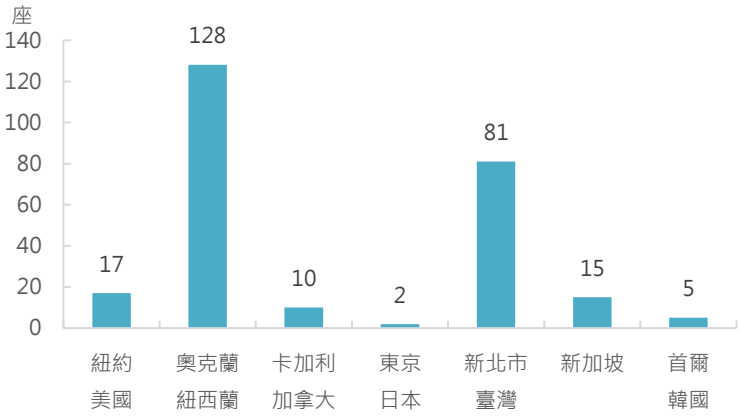
整個新北市是我們的遊樂場－共融公園

公務統計科　林詩婷

每個人都有赤子之心，玩樂，不僅是身心健全兒童的權利，更是世界上每個人應享有的權益。玩耍是孩子們學習、成長、表達和理解自己周圍世界最直接的方式，這項權利是確保兒童在認知、情感、社交及身體發育可於健康狀態下成長的關鍵，無論兒童或成人是否有殘疾，皆應與所有孩童享有玩樂平等權。因此，共融公園裡的共融式遊戲場，強調其設計應包容各種能力兒童及成人的狀況及需要，不論能力或是身心狀況，皆應提供平等享受共融式遊戲場的機會，且使用共融公園者能夠在身體、社交及情感上得到均衡發展。本文分析身心障礙人口變化、幼齡層及高齡層、共融公園建造數量等資料，以了解近年來新北市政府(以下簡稱市府)建造宜居城市之成果與現況，供施政參考。

一、我國共融公園執行建造為亞洲之冠

「共融式遊戲場」(Inclusive Playground)之觀念在歐、美、澳紐等地已行之有年，近年亞洲包括新加坡、韓國及日本等，也受到這股風潮影響，開始逐步建置或翻修「共融式遊戲場」，在符合共融式遊樂設施設計 7 項原則[1]的情況下，維護不同孩子參與及使用共融公園的權益。從圖一可知，截至 110 年底，紐約共融公園數量為 17 座，奧克蘭為 128 座，卡加利共融公園數量為 10 座；亞洲國家的部分，新加坡有 15 座，日本則是 109 年 10 月才開始規劃第一座共融公園，至 110 年底止東京僅有 2 座，再觀新北市從 105 年開始已有共融公園之意識，進而規劃、新建，至 110 年底止已新建 81 座共融公園。其中新北市新建共融公園數量亞於奧克蘭，其餘皆遠高過其他城市。新北市對於身心障礙者或行動不便者皆以友善且親合的態度將大家融入一同生活，使生活空間上的障礙降至最低，且不侷限於共融公園，以達共融生活。



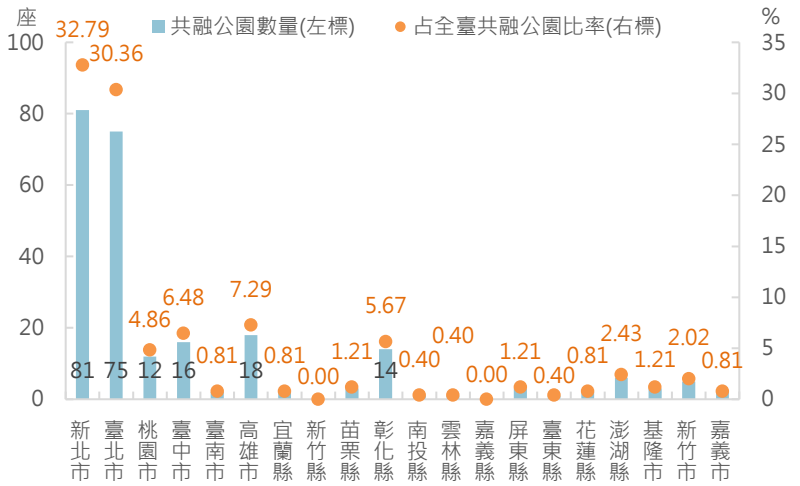
圖一　至 110 年底各國城市新建共融公園數量

資料來源：各國單位公告、新北市政府綠化景觀處。

[1] 共融式遊樂設施設計 7 項原則：
(1)公平(be fair)－遊戲場應能促進所有人(含失能者）公平使用。
(2)融合(be inclusive)－排除空間障礙，使空間可供不同人使用。
(3)聰明(be smart)－創造簡單、直覺性的空間，幫助人們從遊戲獲得成長。
(4)獨立(be independent)－設計一個促進獨立探索和參與的環境。
(5)安全(be safe)－遵循安全規範，並保障參與者情感與精神安全。
(6)積極(be active)－提供促進社會互動、合作與身體能力的活動。
(7)舒適(be comfortable)－符合社群與使用者的多樣需求。

二、新北市新建共融公園居全臺之冠

公園綠地是民眾在繁忙都市生活中調整步調、悠閒休憩的天堂，身置飛鳥鳴聲、夏蟬孜孜加上孩童天真活潑的歡樂，齊家同樂的氛圍，喜悅的渲染力加倍擴大，這正是市府綠美化環境景觀處要給市民的休閒空間。臺北市雖於 105 年率全國之先推動「Play for All」政策，先設置 8 處「共融式遊戲場」，但新北市後續積極新建共融公園，至 110 年已達 81 座，不僅迎頭趕上臺北市之 75 座，更高居全臺之冠(圖二)。



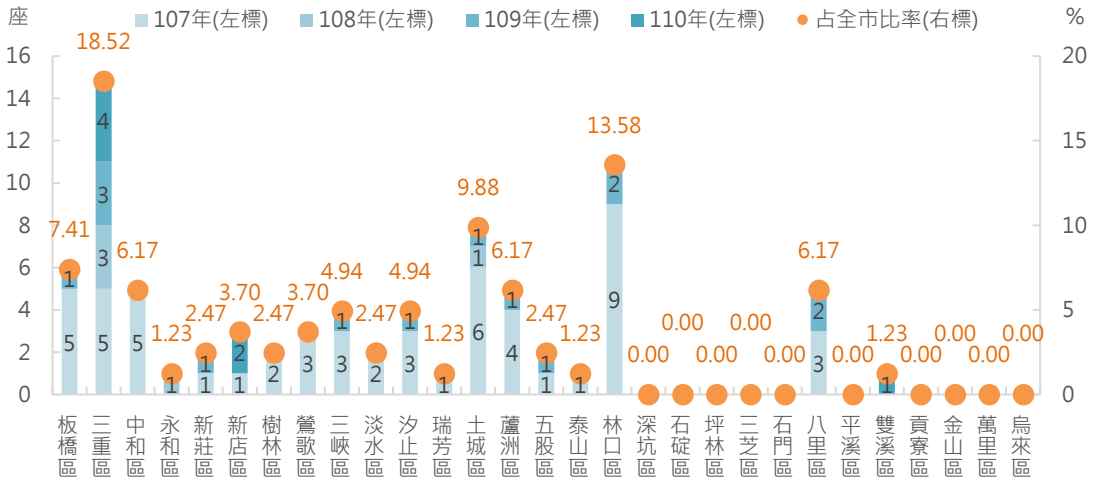
圖二　105 年至 110 年臺灣地區各市縣新建共融公園數量及比率

資料來源：中華民國身心障礙聯盟。

續觀各市縣共融公園在全臺所占比率，以新北市占 32.79%最多，其次為臺北市占 30.36%，而其他市縣占比均未達 10%，顯示市府致力於建立所有市民共同融入友善的社會環境及創造健康的社交活動場所，共融概念貫徹推廣，將新北打造成更貼近市民心中的烏托邦。

三、新北各行政區共融公園之分布及身心障礙層、幼齡層、老齡層變化

市府近年以綠化城市、綠地公園塑造新北新面貌，分別於 107 年至 110 年陸續新建共融公園 55 座、5 座、14 座及 7 座，累計達 81 座共融公園，使大地化為綠寶石，是為長久居住之良棲。各區中共融公園數量前三者分別為每年皆有新建共融公園的三重區 15 座占全市 18.52%，接著是林口區 11 座占 13.58%，再來是土城區的 8 座占 9.88%，另市府亦於 107 年在瑞芳區及泰山區，以及 110 年在雙溪區各新建一座共融公園(圖三)，不僅於人口密集之行政區有此場所可與眾同樂，於人口較疏落之行政區也有逐步規劃打造維持身心健康之好去處。



圖三　107 年至 110 年新北市各行政區新建共融公園數量及比率

資料來源：新北市政府綠化景觀處。

續觀共融公園使用者，未滿 12 歲幼齡、行動不便者、身心障礙者及 65 歲以上高

齡為其使用者，以下觀察身心障礙者人口數 108 年底為 16 萬 9,935 人、109 年底為 17 萬 3,395 人、110 年底為 17 萬 5,165 人，65 歲以上且非身心障礙者人口數則是 108 年底為 51 萬 1,498 人、109 年底為 54 萬 7,422 人、110 年底為 57 萬 6,291 人，逐年遞增，青壯年且非身心障礙者人口數和未滿 12 歲且非身心障礙者人口數則呈現逐年遞減；對於需要共融公園的族群而言，一般公園無法讓他們使用無礙，因此市府替這些族群建造了適合他們且可以融入大家的共融公園，依比率觀察未滿 12 歲且非身心障礙者、65 歲以上且非身心障礙者、身心障礙者，這三個族群於 108 年所占總人口比率為 26.45%，109 年所占總人口比率為 27.26%，110 年所占總人口比率為 28.00%，近年需要共融公園的族群均占新北市總人口數的四分之一以上(表一)，從導入各年齡層通用的設計理念，進行公園及遊戲場改造，符合特色化、共融性、多元參與的精神，108 年起更進一步推動「公園全齡化或特色共融遊戲場改善計畫」，從兒童、身心障礙、年長者到青壯族群對公園使用之需求完整規劃。

表一　108 年底至 110 年底新北市人口數及身心障礙者人口數概況

單位：人、%

年別		總計	非身心障礙者			身心障礙者	共融公園使用者
			未滿 12 歲	12 至 65 歲	65 歲以上		
108 年底	人數	4,018,696	381,592	2,955,671	511,498	169,935	1,063,025
	占比	100.00	9.49	73.55	12.73	4.23	26.45
109 年底	人數	4,030,954	378,192	2,931,945	547,422	173,395	1,099,009
	占比	100.00	9.38	72.74	13.58	4.30	27.26
110 年底	人數	4,008,113	370,619	2,886,038	576,291	175,165	1,122,075
	占比	100.00	9.25	72.00	14.38	4.37	28.00

資料來源：新北市政府民政局、新北市政府社會局。

四、特色、共融公園是新北日常的美好，共同攜手建造共融城市

處於身心成長階段的孩童不僅需要雙親的陪伴，此時也在建立健全社交能力的初步階段。但現代忙碌的生活、快節奏的步伐，再加上民眾長時間使用 3C 產品的副作用，使得人與人的距離越來越疏遠，而天倫之樂則可使年長者減少歲月痕跡、舒緩年長者累積的病痛折磨，因此市府綠美化環境景觀處致力於提供市民在繁忙都市生活中的休閒遊憩、享受家庭歡笑、全家和樂、全身運動的場所，邀請全體市民至共融公園，拉近人與人之間的距離，在身心健全時張開雙手關懷他人，使新北的幸福指數滿分破表。

安居樂業，從改善環境做起，新北市升格改制後，市府致力於提供市民更好且安全的休憩環境，積極新闢共融公園、改善既有公園遊憩品質，使新北煥然一新。市府關心每位市民，即便是身心障礙者及行動不便者亦或其他民眾也共享相同社交場所品質，這樣健全的生活環境由市府替民眾不遺餘力維護。